

СОЗДАН БАЙКАЛЬСКИЙ АЛЬЯНС ФОНДОВ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ (ФМС)

А.В.Грудинин, Байкальский благотворительный фонд местного сообщества

Аннотация.

Семинар «Построение межтерриториального взаимодействия ФМС Байкальского региона: новые институциональные модели и практики работы с местным сообществом» был проведен Байкальским фондом местного сообщества и ОО «БРО по Байкалу». Были рассмотрены проблемы развития местных сообществ, возможность объединения благотворительных программ, проведен мастер-класс по заключению Общественных договоров между представителями разных секторов общества. Разработан проект соглашения по созданию Альянса ФМС Байкальского региона.

AN ALLIANCE OF LOCAL COMMUNITY FUNDS (LCF) WAS FOUNDED IN LAKE BAIKAL REGION

Summary

A workshop Strengthening Interaction Among Baikal Region Local Community Funds (LCF) was organized by the Baikal Local Community Fund and the Buryatia Regional Association on Lake Baikal to discuss community development issues and the unification of philanthropic programs. This event also included a master class on multi-sector social contracts and the development of a draft agreement on founding a local community fund alliance in Lake Baikal Region.

В Республике Бурятия, на берегу озера Байкал в с.Максимиха с 12 по 15 августа прошел семинар «Построение межтерриториального взаимодействия ФМС Байкальского региона: новые институциональные модели и практики работы с местным сообществом», который организовали Байкальский фонд местного сообщества и ОО «БРО по Байкалу». На нем присутствовали представители ФМС и организации, использующие модели и технологии ФМС, созданных в Республике Бурятия и Иркутской области.

На встрече были рассмотрены важные проблемы местных сообществ и способы их решения, инновационные социальные технологии по развитию территорий, применяемые некоммерческими и коммерческими организациями, неиспользуемые возможности развития местного сообщества. В процессе работы были озвучены успешные практики работ, применяемые НКО (некоммерческие организации) и бизнес организациями на местах. Обсуждалась возможность объединения благотворительных программ и проектов, выполняемых некоммерческими организациями с крупными сетевыми бизнес компаниями. Особое внимание было уделено вопросам подготовки кадрового резерва сельских поселений из выпускников высших учебных заведений по модели сельского развития на основе подготовки менеджеров сопровождения села и их участия в доработке имеющихся стратегий поселений. Байкальским фондом местного сообщества был представлен

проект «От мастера сопровождения села до стратегий развития поселений», который был одобрен всеми участниками встречи.

Представители ОО «БРО по Байкалу» провели мастер - класс: «Общественный договор: проблемы и возможности межсекторного взаимодействия», см. Приложение.

Последний день встречи ознаменовался работой над проектом соглашения по созданию Альянса ФМС Байкальского региона, а вечером того же дня состоялись подписание соглашения членами Альянса и прошли выборы координаторов направлений деятельности. В альянс вошли 5 организаций из Республики Бурятия и 4 фонда из Иркутской области.

Цель создания альянса: развитие местных сообществ и благотворительности в регионах присутствия участников Альянса, используя передовые общественные модели и технологии, в том числе технологии ФМС.

Основными направлениями деятельности Альянса являются:

- содействие развитию благотворительности в Байкальском регионе¹ на основе концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, принятой Правительством Российской Федерации от 30 июля 2009 г., распоряжением N 1054-р;
- расширение влияния организаций-участников на развитие благотворительной деятельности в Байкальском регионе Российской Федерации и близлежащих с ней регионах РФ и зарубежных стран;
- в рамках инструментов налоговой поддержки расширить практику использования возможности снижения участникам благотворительной деятельности ставки по налогу на прибыль в части зачисляемого в бюджеты субъектов Российской Федерации налога, а также предоставления благотворительным организациям льгот по налогу на имущество организаций;
- содействие в развитии инфраструктуры благотворительной и добровольческой деятельности граждан по месту жительства на базе фондов местных сообществ, организаций территориального общественного самоуправления и других форм;
- содействие в объединении внутренних ресурсов соседних регионов в области развития местных сообществ;
- организация исследования текущей ситуации по участию населения и коммерческих компаний в благотворительной деятельности и социальной жизни на территории присутствия организаций-участников;
- улучшение партнерского взаимодействия НКО, бизнеса, органов власти и местного самоуправления, в том числе на основе разработанного типового "Общественного договора" между органами власти, НКО, бизнес организациями и органами местного самоуправления;

¹ В Байкальский регион входят: Иркутская область, Республика Бурятия, Забайкальский край.

- содействие в подборе коммерческим компаниям партнеров из НКО для их социальных и благотворительных проектов;
- содействие росту профессионализма деятельности организаций-участников: организация систематического обмена опытом и технологиями, повышение профессионализма сотрудников организаций-участников и помощь в решении кадровых вопросов на основе дополнительного обучения интерактивными методами;
- укрепление финансовой устойчивости организаций-участников, привлечение дополнительных финансовых ресурсов и инновационных технологий и подходов, используемых НКО, органами власти, органами местного самоуправления и бизнес структурами;
- увеличение и улучшение качества благотворительных и социальных услуг организаций-участников соглашения, сокращение издержек, повышение конкурентоспособности;
- повышение уровня доверия к организациям-участникам мерами информационной политики, создание единого информационного пространства, постоянной системы информирования всех участников соглашения, активного расширения деловых связей, банков идей, проектов и клиентских баз, объединение усилий в поисках социальных заказов и распределения усилий и ресурсов при их выполнении;
- развитие внешних, в том числе международных связей организаций-участников Альянса.

Участники Альянса объединились на принципах:

- добровольности;
- независимости участников;
- открытости;
- равноправия.

В рамках реализации настоящего Соглашения предполагается:

- реализация совместных проектов;
- привлечение новых участников;
- создание описания лучших практик («кейсотеку»);
- продвижение современных технологий развития местного сообщества, в том числе через организацию системной работы с органами власти, информирование и обучение профильных специалистов различных ведомств, министерств, муниципалитетов, бизнес организаций и НКО;
- продвижение технологий развития местного сообщества и местной благотворительности;
- внедрение новых технологий развития местного сообщества в своем регионе;
- инициирование новых проектов;
- внедрение успешных практик других участников Альянса в своих регионах;

- осуществление поиска новых возможностей для развития сотрудничества, в том числе через реализацию проектов, включающих несколько соседних регионов и международные проекты;
- собрание общей статистики по благотворительности, благотворительным проектам и программам;
- использование моделей и технологий фондов местных сообществ на своих территориях;
- ведение просветительской работы по технологии развития местного сообщества;
- организация встреч государственных и муниципальных служащих из регионов участников Альянса;
- разработка и лоббирование региональных законов и программ по социальной и благотворительной деятельности для развития технологий развития местных сообществ;
- организация взаимных стажировок;
- использование компетенций организаций-участников Альянса (обмен кадровыми и информационными ресурсами);
- по взаимной договоренности проведение консультаций для рассмотрения текущих и перспективных вопросов взаимодействия в интересах повышения координации и эффективности сотрудничества на основе настоящего соглашения, а также при необходимости создание совместных рабочих групп;
- создание и использование новых финансовых инструментов.

Данный семинар прошел в рамках Программы развития Фондов Местных Сообществ России 2007-2010, реализуемой фондом «CAF» Россия с финансовой поддержкой проекта Форда и программы РМО (ФУР, Москва).

Приложение – Общественный договор

Приложение

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОГОВОР

по созданию

Особой Экономической зоны туристско-рекреационного типа

«Байкальская Гавань»

на территории сельских поселений

«Туркинское», «Гремячинское», «Нестеровское»

Прибайкальского района Республики Бурятия.

село Турунтаево

2010 год

1. **Общественность населенных пунктов прибрежной территории Прибайкальского района**, на которой создается особая Экономическая зона туристско-рекреационного типа «Байкальская Гавань» (жители и представители малого бизнеса), представляемые **общественными организациями** **ОО «Бурятское региональное объединение по Байкалу»** в лице директора **Шапхаева С.Г.** и **“МОЭО «Турка»** ” в лице председателя **Тивиковой Т.А.**, - действующих на основании Устава; именуемые в дальнейшем **“Сторона - 1”**

2. **Органы местного самоуправления** района в лице Главы муниципального образования «Прибайкальский район» **Семенова С.А.**, глав муниципальных образований «Туркинское» сельское поселение - **Суменкова В.Л.**, «Гремячинское» сельское поселение - **Тришкиной О.Н.**, «Нестеровское» сельское поселение - **Петровой Л.Ю.**, действующие на основании Уставов, именуемые в дальнейшем **«Сторона 2»**,

3. **Бизнес территории**, представленный коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями республики и района, и резидентами особой экономической зоны, в лице:

Индивидуальных предпринимателей: **Сукнева Андрея Яковлевича**, **Китиа Вахтанга Гивиевича**, **Полонской Юлии Васильевны**, **Сысолятина Сергея Вячеславовича** и др., осуществляющих производственную деятельность и оказание услуг в сфере торговли и туризма;

Организаций – **«Байкальский» филиал Государственного учреждения Республики Бурятия «Авиационная и наземная охрана, использование, защита, воспроизводство лесов и ведение государственного лесного реестра»** в лице директора **Меринова Н.М.**, осуществляющий охрану лесных ресурсов;

Резидентов особой экономической зоны «Байкальская Гавань», осуществляющими инвестиционные проекты на территории «Байкальской Гавани» по развитию туристической деятельности,

Все вместе именуемые в дальнейшем **«Сторона 3»**. **Перечень участвующих лиц открыт для подписания** и может быть расширен.

Стороны, поддерживая основные принципы, цели и задачи Байкальской декларации, Экологической и Климатической доктрин России;

- присоединяясь к Общественному Договору о сохранении живой природы экосистемы озера Байкал (как части Общественного Договора о сохранении живой природы России);

-видя свою роль в экологически ответственном освоении природных ресурсов экосистемы оз. Байкал, в т.ч. по созданию участков туристско-рекреационной (ТР) ОЭЗ, основанном на инновационных подходах и использованию возобновляемых источников энергии (ВИЭ),

-обеспокоенные возможными негативными последствиями, связанными с рисками для населения и природы в районе работ по созданию ТР ОЭЗ и стремясь найти решение возникающих проблем на основе закона и консенсуса;

-с целью реализации требований законодательства -

заключили настоящий договор о нижеследующем:

ПРЕДМЕТ ДОГОВОРА

Стороны совместно действуют для:

а) Организации межсекторного сотрудничества и взаимодействия для совместного решения социально-экономических вопросов и проблем на территории Туркинского, Гремячинского и Нестеровского поселений, прилегающих к ОЭЗ «Байкальская Гавань»;

б) Принятия необходимых и полных мер для исключения рисков, связанных со строительством объектов ОЭЗ «Байкальская Гавань»

в) Создания дружественной атмосферы для развития экотуризма и рекреационной деятельности, адаптации при осуществлении хозяйственной деятельности на территории района сторонними организациями;

г). Снижения рисков утраты особо ценных ландшафтных участков для местных жителей и переселения местного населения с мест постоянного проживания;

2.ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

2.1. Риски несогласованных действий, которые обсуждены на Общественных Слушаниях 2010 г. в селах Турка, Гремячинск, Нестерово, и перечень действий, по которым достигнута договоренность Сторон, приведены в Плане мероприятий (приложение 1), являющемся неотъемлемой частью Договора.

2.2. Стороны обязуются прилагать все усилия к выполнению Плана мероприятий и не допускать решений и действий, не соответствующих духу и положениям данного Договора.

2.3. Стороны обязуются все проблемные и конфликтные ситуации решать на основе положений Договора и Плана мероприятий, обновляя и дополняя его ежегодно на общественных обсуждениях на основе консенсуса;

2.4. Стороны стремятся вовлекать в настоящий Договор другие заинтересованные организации.

3. УСЛОВИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

3.1. Перечень действий, по которым достигается договоренность Сторон, приведен в Плане мероприятий, являющемся неотъемлемой частью Договора.

3.2. Стороны обязуются все проблемные и конфликтные ситуации решать на основе Договора и Плана мероприятий, обновляя и дополняя его ежегодно на общественных обсуждениях на основе консенсуса с мониторингом выполнения результатов;

3.3. Стороны стремятся вовлекать в настоящий Договор другие заинтересованные организации. Договор открыт к подписанию.

3.4. Итоги (за 5 лет)

4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

4.1. Систематическое невыполнение положений Договора и Плана мероприятий одним или всеми участниками является достаточным основанием для одностороннего выхода из Договора любой Стороны.

5. ЮРИДИЧЕСКИЕ АДРЕСА И РЕКВИЗИТЫ СТОРОН

От общественности:

директор ОО «БРО по Байкалу»
_____ Шапхаев С.Г.

670000, Улан-Удэ, Ленина, 55
тел/факс 21-02-88, электронная почта:
vera30@burnet.ru

Председатель «МОЭО «Турка»
_____ Тивикова Т.А.

671273 Прибайкальский р-н, с. Турка
ул. Октябрьская, 89, тел/факс 8(301-44)54897, 8(301-44) 54-6-98;
tivikova-t@mail.ru

От ОМСУ:

Глава МО «Прибайкальский район»
_____ С.А.Семенов

671260, Прибайкальский р-н, с.
Турунтаево,
ул. Ленина, 67, тел. 8 (301-44)51163
admprb@icm.buryatia.ru

Глава МО «Туркинское» сельское поселение
_____ В.Л.Суменков

671273 Прибайкальский р-н, с. Турка
ул. Школьная, 34, тел. 8(301-44)54937
Turka-adm@mail.ru

Глава МО «Гремячинское» сельское поселение
_____ О.Н.Тришкина

671272, Прибайкальский р-н, с.
Гремячинск, ул. Бр. Волковых, 46,
тел. 8(301-44)58745
gremyachivi@mail.ru

Глава МО «Нестеровское» сельское поселение
_____ Л.Ю.Петрова

671265, Прибайкальский р-н, с.
Нестерово, ул. Школьная, 6,
тел. 8(301-44)58118

От Бизнеса:**Индивидуальные предприниматели:**

Сукнёв А.Я., ОГРН 307032626300173

670000, г.Улан-Удэ, пер.Нахимова,9/2
Тел. +79021642678

Китиа В.Г., ОГРН 1080327002140

671273 Прибайкальский р-н, с.Турка
ул. Комсомольская, 1
Тел. +79246547860

Полонская Ю.В., ОГРН 304031625200096

671273 Прибайкальский р-н, с.Турка
ул. Октябрьская,
+7 9021617143

Сысолятин С.В., ОГРН 309032702100081

671273 Прибайкальский р-н, с.Турка
ул. Набережная, 6**Предприятия:**

«Байкальский» филиал Государственного учреждения Республики Бурятия «Авиационная и наземная охрана, использование, защита, воспроизводство лесов и ведение государственного лесного реестра» в лице директора Меринова Н.М.

671273 Прибайкальский р-н, с.Турка
ул. Октябрьская, 89
тел. 8(30144)54896, 8(30144)54896

От резидентов Особой Экономической зоны

«Байкальская Гавань»: руководители организаций
– резидентов ОЭЗ ТРТ (*список открыт для подписания*).

Ген.директор ООО «Путник Сибирь»

_____ Б.Д.Цыренов

119049, г. Москва, ул. Донская,
д.13, стр.1

тел. (495)933-3310,

факс (405)933-3300

info@metropol.ru

Приложение к Общественному Договору по созданию
Туристско-Рекреационной Особой Экономической Зоны «Байкальская Гавань» на территории сельских поселений
Прибайкальского района «Туркинское», «Гремячинское», «Нестеровское»
(является неотъемлемой частью договора).

Перечень МЕРОПРИЯТИЙ

(для осуществления в рамках Общественного Договора «Байкальская Гавань» в 2010г. .)

1. Мероприятия	Исполнитель	Срок	Ресурсы
1.1.Создание Наблюдательного Совета из представителей общественности, органов власти и бизнеса.	Участники договора	Июнь 2010	Не требуются (на базе администраций – сельских поселений)
1.2. Организация мониторинга деятельности за соблюдением финансовой дисциплины и экологических норм строителями и резидентами ОЭЗ, местным населением	Участники договора	Весь срок действия договора	Не требуются
1.3. Соблюдение финансовой дисциплины и своевременная уплата налоговых платежей в бюджеты всех уровней	Строители и резиденты ОЭЗ	Весь срок действия договора	Не требуются
1.4. Предоставление права первоочередного трудоустройства в строительные организации местному населению (лиц с соответствующей квалификацией)	Строители и резиденты ОЭЗ	Весь срок действия договора	Не требуются
1.5. Организация подготовки кадров из представителей местного населения, молодежи для работы в ОЭЗ «Байкальская гавань».	Участники договора	С 2010 г.	Средства работодателей, Центра Занятости населения, обучающихся
1.6. Осуществление текущего содержания и обеспечение качественного состояния внутриселенных дорог, ремонт дороги на участке «Утес» Туркинского СП (выделение,	Участники договора	Круглогодично	Не требуется

направление техники на улицы села).			
1.7. Осуществление работ по благоустройству местного кладбища в с. Турка	Участники договора	2010 г.	Софинансирование, посильный трудовой вклад общественности
1.8. Строительство церкви при кладбище на утесе в с. Турка	Участники договора	2010 г.	Софинансирование, посильный трудовой вклад общественности
1.9. Обеспечение населения Туркинского поселения качественной питьевой водой (строительство круглогодичного водопровода по всем улицам с. Турка)	ОМСУ, строители и резиденты ОЭЗ	2010-2011 гг.	Софинансирование, посильный трудовой вклад общественности
1.10. Освещение улиц сел МО «Туркинское» СП.	МО «Туркинское», малый бизнес поселения, общественные организации	2010г.	Софинансирование
1.11. Завершение оборудования и запуск глубинной скважины в с. Гремячинск	ОМСУ, строители и резиденты ОЭЗ	2010-2011 г.	Софинансирование
1.12. Осуществление необходимых ремонтных работ в помещении детского сада с. Гремячинск в целях предотвращения закрытия.	ОМСУ, строители и резиденты ОЭЗ	2010 г.	Софинансирование
1.13. Организация бесперебойного сбора и вывоза мусора с побережья оз. Байкал и рек Кика, Хаим, населенных пунктов поселений на полигон ТБО, в дальнейшем - на мусороперерабатывающую станцию	Участники договора	Постоянно	Софинансирование,
1.14. Организация бережного использования и сохранения памятников природы и ценных природных ресурсов: - валун «Черепеха» – обустройство съезда, смотровой площадки; - обустройство смотровой площадки на утесе в с.			

Гремячинск (высота 1870);			
1.15. Софинансирование конкурсов социальных проектов на консолидированный бюджет в МО «Туркинское», «Гремячинское», «Нестеровское» (создание консолидированного бюджета конкурсов).	Участники договора	Постоянно	Софинансирование
1.16. Производство, поставка и использование продукции местного производства	Участники договора	По мере предложения	Не требуется
1.17. Организация семинаров, мастер-классов для обучения местных жителей методам и формам оказания услуг сервиса и туризма, в целях развития сельского туризма, сферы потребительского рынка, повышения уровня жизни местного населения.	ОМСУ, малый бизнес, резиденты ОЭЗ, общественные организации – с привлечением необходимых специалистов	Постоянно	Софинансирование, средства Центра занятости населения.
1.18. Предоставление информации для осуществления мониторинга	Участники договора	По мере необходимости	Не требуется
1.19. Совместное решение социальных и экономических вопросов поселений и предприятий через принятие приемлемых взаимовыгодных решений.	Участники договора		При необходимости - софинансирование

