

# КОНЦЕПЦИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ТО КЕН СИК

Сахалинский государственный университет, г. Южно-Сахалинск, Россия

KAF\_UPR@MAIL.RU

По ходу развития цивилизации перед человечеством неоднократно возникали сложные проблемы, порою планетарного характера. В полной мере эти проблемы проявились во второй половине и, в особенности, в последней четверти XX века, не исчезли они и в начале века нынешнего. Факторами, способствующими появлению и обострению глобальных проблем, явились резкое увеличение расходования природных ресурсов; отрицательное антропогенное воздействие на природную среду, ухудшение экологических условий жизни людей; усиление неравномерности в уровнях социально-экономического развития между промышленно развитыми и развивающимися странами и др. Концепция устойчивого развития, которая была предложена в 1987 году, явилась ответом на глобальные вызовы. Принятые документы по устойчивому развитию - Декларация Рио-де-Жанейро по проблемам окружающей среды и развитию, «Повестка дня на XXI век», «Местная Повестка дня на XXI век», «Повестка дня Хабитат» и другие определили стратегию и тактику действий человечества в продвижении к устойчивому развитию. Многие страны, в том числе и Россия, в соответствии с принятыми обязательствами разработали программы устойчивого развития своих стран. Правительствам стран, региональным и муниципальным органам власти было рекомендовано при разработке прогнозов и программ социально-экономического развития, подготовке нормативных и правовых актов, принятии хозяйственных и иных решений учитывать положения перехода к устойчивому развитию. Сахалинская область относится к тем регионам, в которых накоплен опыт деятельности в области устойчивого развития, а также построения партнерства между властью, бизнесом и населением.

**САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ – КРАТКАЯ СПРАВКА.** Сахалинская область - это единственная область России, расположенная на островах. Практически вся территория области подвержена воздействию опасных природных явлений, которые могут значительно затруднить деятельность отдельных отраслей народного хозяйства, причинить им значительный ущерб, угрозу здоровья и жизни людей. По природно-ресурсному потенциалу Сахалинская область занимает 39 место в России. Базовыми составляющими ресурсного потенциала Сахалинской области являются углеводородные, водно-биологические, лесные и рекреационные ресурсы. В целом, базовые запасы природно-сырьевых ресурсов Сахалинской области

значительно превышают как современные, так и перспективные внутрирегиональные потребности и имеют большое значение, как для Дальневосточного региона России, так и для соседних стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В последние годы в Сахалинской области сохраняется положительная тенденция роста валового регионального продукта: с 121 014,1 млн. руб. в 2005 г. до 392 311,6 млн. руб. – в 2009 г. ВРП на душу населения увеличился с 228 624 руб. в 2005 г. до 765 221,8 руб. – в 2009 г. В 2007 году ВРП на душу населения в Сахалинской области более чем в 2 раза превышал среднее значение и по России и Дальневосточному федеральному округу (ДФФО). По объему промышленного производства среди субъектов ДВФО Сахалинская область занимает четвертое место. Нефтегазовый сектор занимает доминирующее положение, на его долю приходится 52% общего оборота организаций области. Предприятиями Сахалинской области добывается 2,9% объема нефти, 1,2% газа, 13,7% рыбы и морепродуктов, производится 4,4% рыбных консервов от общего объема аналогичной добычи и производства России. Высокая доля добычи природных ресурсов в промышленном секторе отражает сырьевой характер экономики региона, основные мощности которой ориентированы на добычу и первичную переработку местных природных ресурсов. Рост инвестиций, с 2001 года и до настоящего времени, обусловлен крупными капитальными вложениями в нефтегазовые проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2», осуществлением геолого-разведочных работ на проектах «Сахалин-3,4,5,6», а также развитием смежных с нефтегазовым комплексом отраслей экономики (энергетика, промышленность строительных материалов, строительство, транспорт, связь, сфера услуг и др.). Высокий интерес инвесторов к потенциалу области определяют богатые запасы природных ресурсов и, в первую очередь, углеводородов. Это позволило области выйти в лидеры по показателям привлечения инвестиций среди регионов России. Внешнеторговый оборот в 2010 году составил 12 895,8 млн. долларов США и, по сравнению с 2009 г. увеличился на 50%, в том числе экспорт – 11 790,4 млн. долларов (увеличился на 54,9%), импорт – 1 105,4 млн. долларов (увеличился на 12,1%). Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 91,4%, доля импорта – 8,6% (в 2009 г. – 88,5 и 11,5% соответственно). Сальдо торгового баланса сложилось положительное – 10685,0 млн. долларов (в 2009 г. – 6 626,6 млн. долларов). В товарной структуре экспорта основную часть составляет нефть – 92%, рыба и морепродукты – 3,1%. Среднедушевые доходы за 2010 год составили 30795,5 руб. и возросли по сравнению с 2009 годом на 11,8%. Уровень доходов по группам населения значительно дифференцирован. [3] Уровень безработицы к концу 2010 года составил 1,1%. Динамика демографических процессов в Сахалинской области остается неблагоприятной. Численность населения Сахалинской области по итогам переписи 2010 года оценивается в 497,9 тыс. человек, на 1 января 2008 года была 519,9 тыс. человек.

**ОПЫТ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ.** Своеобразным катализатором реализации устойчивого развития в регионе явилась необходимость разрешения противоречий между интересами крупных международных компаний, осуществляющих добычу нефти и газа на шельфе Сахалина, и властью, местным бизнесом, населением, которые обычно сопровождают такие проекты. Среди других факторов, которые способствовали реализации идей устойчивого развития в регионе, можно выделить:

- приход в регион международных компаний, для которых вклад в устойчивое развитие территории, на которой они ведут свою деятельность, стал неотъемлемой частью ведения бизнеса;
- заинтересованность ряда международных общественных организаций в продвижении устойчивого развития на Сахалине;
- наличие университета, способствующего процессам устойчивого развития в регионе;
- восприимчивость населения к идеям устойчивого развития.

**РОЛЬ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».** Инициатором практических действий в области устойчивого развития в Сахалинской области стала компания «Сахалин Энерджи». Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани» (Sakhalin Energy Investment Company Ltd) – компания-оператор проекта «Сахалин-2». Компания создана в 1994 году для разработки Пильтун-Астохского нефтяного и Лунского газоконденсатного месторождений, находящихся в Охотском море на шельфе острова Сахалин. Свою деятельность компания осуществляет на основании Соглашения о разделе продукции. Офис компании находится в России, в городе Южно-Сахалинске. В 2009 году был открыт первый в России завод по производству сжиженного природного газа. Компания «Сахалин Энерджи» стремится быть ведущим производителем энергоресурсов на мировом рынке, строит свою деятельность на основе эффективного, надежного и безопасного производства, ответственного отношения к социальным и экологическим проблемам.

В ноябре 2009 года «Сахалин Энерджи» присоединилась к Глобальному договору ООН – крупнейшей в мире международной добровольной инициативе по повышению корпоративной социальной ответственности бизнеса. Компания обязуется соблюдать основополагающие принципы в области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией. Внимание к вопросам устойчивого развития является основой производственной философии и деятельности компании. Впервые в регионе частная компания не только выделяет значительные средства на социальные и экологические проекты, но и активно вовлекает население и органы региональной и местной власти в рассмотрение и разработку проектов по устойчивому развитию. При решении любой задачи компания учиты-

вает экономические, социальные и экологические аспекты в их совокупности, поэтому реализация проектов содействует не только экономическому развитию Сахалинской области, но и способствует охране окружающей среды и оказывает положительное влияние на повышение качества жизни местного населения. Одним из видов деятельности в области устойчивого развития является реализация социальных проектов. Компания разработала следующие критерии при принятии решения о поддержке проектов:

- устойчивость инвестиций – выделяемые средства не должны подменять собой бюджетное финансирование; сооружения и оборудование, необходимые для реализации проекта, должны долговременно эксплуатироваться; население или организация, участвующие в осуществлении проекта, должны получать от него долговременную пользу;
- дополнительные возможности и участие в проекте местного населения (администрации) – проект предоставляет долговременные возможности для населения (органов власти); органы власти оказывают соответствующую финансовую или иную поддержку; проект отвечает местным потребностям; к решению местных проблем привлекается общественность;
- прозрачность (контролируемость) инвестиций – получатель помощи и подрядчик отчитываются о ходе реализации проекта и эффективности использования бюджетных средств; проекты освещаются в СМИ;
- управление ожиданиями – проект не создает зависимости и не порождает ложных ожиданий;
- максимальное использование существующих ресурсов – проект возникает на основе существующих инициатив, возможностей и взаимодействий; устанавливается партнерство с местными, национальными и международными группами или строятся отношения сотрудничества с существующими партнерствами для повышения устойчивости и эффективности мероприятий;
- видимые изменения в жизни местного населения – инвестиции подтверждают, что компания «Сахалин Энерджи» действует на благо широкой общественности (отдаленных населенных пунктов); инициатива повышает информированность местного населения о проекте «Сахалин-2».

Существует три типа проектов:

- благотворительные – единовременные гранты или взносы, обычно не связанные напрямую с коммерческими задачами или производством;
- стратегические – поддержка проектов, напрямую относящихся к взаимодействию между бизнесом и населением, связанных с ростом благосостояния и возможностей для населения;

- устойчивые – проекты, приносящие населению долговременные выгоды и сохраняющие в дальнейшем изначальную пользу от вложений.

Основные темы проектов, которые поддерживаются Советом компании «Сахалин Энерджи» по устойчивому развитию: экономическое развитие и инфраструктура, образование, здравоохранение, спорт, окружающая среда, безопасность дорожного движения, коренные и малочисленные народы, биоразнообразие. [5]

Особое место занимает сотрудничество компании с коренным населением Сахалина. В начале 2005 г. представители коренных малочисленных народов Севера провели акцию протеста, связанную с воздействием нефтегазовых проектов на их традиционный уклад жизни. В апреле 2005 г. были приглашены специалисты Всемирного Банка по вопросам коренных народов, которые приняли участие в разработке плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина. Разработка плана осуществлялась рабочей группой, в состав которой вошли международные эксперты, специалисты компании «Сахалин Энерджи», члены регионального совета коренных малочисленных народов Севера, представители местных органов власти и неправительственных организаций. 26 мая 2006 г. был подписан трехсторонний договор о сотрудничестве между представителями администрации Сахалинской области, коренных малочисленных народов Севера Сахалина и компании «Сахалин Энерджи». План, реализация которого началась в мае 2006 г., рассчитан на пять лет. Основные цели: предотвращение (снижение) потенциального негативного воздействия на коренные народы Севера Сахалина, связанного с реализацией проекта «Сахалин-2»; улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалина через программы социального развития, учитывающие культурные особенности этих народов; содействие развитию потенциала общин и отдельных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина, способствующее их активному участию в управлении реализацией подобными программами. План осуществляется по четырем направлениям: программа социального развития (проекты в области здравоохранения, образования, развития потенциала объединений коренных народов), поддержка традиционной экономической деятельности (создание рабочих мест, развитие традиционных промыслов и хозяйственной деятельности, продвижение успешного опыта), предотвращение (снижение) негативного воздействия, связанного с реализацией проекта «Сахалин-2», фонд мини-грантов. Предусмотрено финансирование Плана в размере 300 тыс. долларов ежегодно до 2011 г. Совет, управляющий фондом мини-грантов, состоит исключительно из представителей коренных народов. Другие направления плана содействия управляются профильными комитетами, в состав которых входят представители коренных народов, органов власти и компании при численном преобладании представителей коренного населения. В последующем управление всем планом содействия,

включая распределение средств, будет производиться силами коренных народов. Каждые полгода проводится независимый мониторинг плана. [2] После успешной реализации данного плана принят план на последующий период.

Компанией реализовано множество проектов по устойчивому развитию во многих районах Сахалинской области, которые способствовали улучшению положения в различных сферах жизнедеятельности региона. Высокая эффективность социальных программ «Сахалин Энерджи» была неоднократно отмечена как на региональном, так и на федеральном уровне.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОРСАКОВСКОГО ПАРТНЕРСКОГО СОВЕТА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ.** Корсаковский городской округ Сахалинской области - один из основных районов деятельности «Сахалин Энерджи». Именно здесь в 2003 году началось строительство первого в России завода по производству сжиженного природного газа (СПГ) и терминала по отгрузке нефти. По инициативе компании в июне 2004 года в Корсакове был создан Корсаковский партнерский Совет по устойчивому развитию - открытая организационная структура, основанная на добровольном объединении представителей заинтересованных сторон – бизнеса, органов власти, общественности. Основной целью является рассмотрение на регулярной основе проектов устойчивого развития в Корсаковском городском округе в рамках Программы устойчивого развития и социальных инвестиций «Сахалин Энерджи» и возможное содействие в реализации этих проектов.

Основные задачи Корсаковского партнерского Совета:

- Разработка социальных проектов для последующей реализации на территории Корсаковского городского округа.
- Рассмотрение социальных проектов, разработанных жителями, инициативными группами, некоммерческими и другими организациями, действующими на территории Корсаковского городского округа.
- Принятие решений о рекомендации социальных проектов для реализации на территории Корсаковского городского округа.
- Мониторинг реализованных социальных проектов в рамках Программы устойчивого развития и социальных инвестиций.
- Информирование населения Корсаковского городского округа о деятельности Совета через СМИ.

Корсаковский партнерский Совет существует уже более шести лет. В течение этого периода было поддержано более 100 проектов. В их числе установка детских площадок, покупка техники для муниципалитета, закупка нового, современного оборудования для медицинских учреждений, школ, спортивных секций и многое другое. Особое место занимают

«Инициативы Корсакова» - единственная грантовая программа на Сахалине, действующая на территории одного района. Первый состав Корсаковского партнерского Совета проработал с 2004 по 2009 год, в 2010 году произошло обновление состава Совета. Организация деятельности обновленного Корсаковского партнерского Совета по устойчивому развитию осуществлялась в рамках договора о сотрудничестве между Программой ООН в Российской Федерации (ПРООН) и компанией «Сахалин Энерджи» для реализации прикладного проекта в целях содействия и экспертной поддержки со стороны ПРООН инициатив «Сахалин Энерджи» в области устойчивого развития. В настоящее время программа устойчивого развития и социальных инвестиций «Сахалин Энерджи» в Корсаковском городском округе реализуется по трем основным направлениям: безопасность, здравоохранение, окружающая среда. [1]

***ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ САХАЛИНСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.*** Активную деятельность в регионе в области устойчивого развития осуществляет Сахалинский государственный университет. 12 октября 2006 г. при поддержке компании «Сахалин Энерджи» в Сахалинском государственном университете была открыта кафедра устойчивого развития. Кафедра устойчивого развития – подразделение Сахалинского государственного университета, учрежденное при поддержке компании «Сахалин Энерджи». Цель кафедры состоит в формировании культуры устойчивого развития и содействию диалога между кафедрой устойчивого развития и научным сообществом, а также в проведении научных исследований по теме реализации программы устойчивого развития.

Основные направления деятельности кафедры: учебное, научно-практическое, информационно-просветительское. В рамках учебного направления с 2007 года осуществляется чтение курса «Основы устойчивого развития региона» на различных факультетах университета, с 2009 года подобный спецкурс введен в магистратуре и аспирантуре. В рамках научно-практического направления проводится конкурс научно-практических проектов. Среди поддержанных проектов – экономические, экологические, социальные проекты: «Социальная адаптация людей пожилого возраста в условиях рыночной экономики», «Механизмы участия населения в управлении устойчивым развитием (на примере г. Южно-Сахалинска)», «Экологическая информация и практика ее использования в проектировании и реализации региональных программ», «Экономические методы решения экологических проблем угольной промышленности Сахалинской области», «Механизм формирования инвестиционного фонда для воспроизводства водных биоресурсов как важнейшей составляющей устойчивого развития Сахалинской области», «Экопроект – Южно-Сахалинский грязевой вулкан» и др. Были проведены научно-практические конференции по проблемам устойчивого развития. В апреле 2007 года в программу VI межвузовской научно-практической конференции студентов и мо-

лодых ученых «Сахалинская молодежь и наука» включена секция «Проблемы устойчивого развития». В 2008 году была проведена межрегиональная научно-практическая конференция «Проблемы устойчивого развития региона на современном этапе», а в 2010 году – международная научно-практическая конференция «Устойчивое развитие территории: от теории к практике».

Большое значение в продвижении устойчивого развития на Сахалине сыграло сотрудничество Сахалинского государственного университета и Фонда «Живая планета» (Великобритания). Фонд «Живая планета» - некоммерческая, неправительственная организация, основан в Лондоне в 1987 году. Главная цель: способствовать процессу обучения и действиям для устойчивого развития. Основная деятельность: изучение окружающей среды и программы действий; содействие достижению согласия и сотрудничества в области устойчивого развития; устойчивое развитие сообществ; тренинги для инструкторов (методика активного обучения); изготовление учебно-методических материалов. Миссия – воплощение идей в действие: работа с людьми для разрешения волнующих экологических и социальных проблем. Living Earth Foundation стремится создавать партнерские отношения, демонстрирующие, как общество, власти и бизнес посредством диалога, переговоров и достижения консенсуса могут работать вместе для достижения общих целей в вопросах социального и экологического характера.

В рамках партнерских отношений было осуществлено несколько совместных образовательных проектов.

*ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (ОКТАБРЬ 2005 Г.-ИЮЛЬ 2006 Г.).* Участниками программы были руководители высшего и среднего звена и специалисты местных органов власти Сахалинской области. Занятия проводили специалисты Фонда «Живая планета» и преподаватели Сахалинского государственного университета, а также приглашенные эксперты. Программа основывается на трех ключевых положениях:

- активное обучение является наиболее подходящей методикой образовательного процесса для взрослых. Подразумевается, что слушатели сами являются ценным источником опыта;
- обучение, ориентированное на результат. Требует, чтобы предполагаемые результаты, касающиеся приобретенных знаний, навыков и отношения к делу, определялись в начале образовательного процесса, а сам процесс обучения обладал четко выраженной структурой, направленной на достижение поставленных задач;
- партнерство и консенсус. Модель устойчивого развития, которой придерживаются в программе, предполагает, что устойчивое развитие возможно только при углублении



взаимного доверия между ключевыми заинтересованными сторонами - органами власти, бизнесом и гражданским обществом, что позволяет достигать консенсус по основным вопросам развития.

*ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЕЗДКА В ВЕЛИКОБРИТАНИЮ ДЛЯ ПРАКТИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ ОПЫТА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ (МАЙ 2007 Г.).* Данная образовательная поездка организована Фондом «Живая планета» как заключительный этап первого образовательного проекта по устойчивому развитию для муниципальных служащих Сахалинской области. Участниками проекта были преподаватели Сахалинского государственного университета, а также представители региональных и местных органов власти, бизнеса и общественных организаций, коренных и малочисленных народов Сахалинской области. Основная цель проекта – посмотреть как на практике реализуются принципы устойчивого развития. Программа поездки включала в себя встречи с представителями органов власти, бизнеса, общественных организаций, колледжей и университетов. В ходе поездки участники на практике увидели важность активной позиции местных властей в защите интересов населения перед вышестоящими инстанциями; роль общественных организаций в развитии общества; сотрудничество нефтяных компаний с местным сообществом; роль университета в развитии сообщества; опыт взаимодействия органов власти с населением; место и роль органов самоуправления в развитии территории. Необходимо отметить, что большинство участников образовательной поездки, увидев на практике реализацию принципов устойчивого развития, и в дальнейшем так или иначе проявляют себя в области устойчивого развития Сахалинской области.

*ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ДЛЯ КОРСАКОВСКОГО РАЙОНА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (СЕНТЯБРЬ 2007 Г.-МАЙ 2009 Г.).* Корсаковский район оказался перед лицом всех рисков и возможностей, связанных с широкомасштабной деятельностью нефтегазовой отрасли, в частности, с строительством и эксплуатацией крупнейшего в России завода по сжижению природного газа в непосредственной близости к городу. В связи с этим Сахалинским государственным университетом и Фондом «Живая планета» было принято совместное решение о подготовке и реализации образовательного проекта для основных заинтересованных лиц города с целью обеспечения их знаниями и навыками, необходимыми для внедрения принципов устойчивого развития в Корсакове. Среди слушателей курса - представители органов власти (как представительной, так и исполнительной), бизнеса, общественных организаций. Образовательная программа основывается на следующих идеях и подходах:

- партнерские отношения между заинтересованными лицами, основанные на взаимном уважении и доверии, являются ключом к устойчивому развитию общества. Парт-

нерские отношения не исключают конфликтов, но они могут сделать их контролируемыми и конструктивными;

- гражданское общество, а именно организованные группы и ассоциации граждан, работающие независимо от государства и бизнеса, является наименее развитой группой заинтересованных лиц в Корсакове по сравнению с органами власти и бизнесом. Поэтому в программе значительное время уделяется определению возможностей для укрепления гражданского общества;

- в программе будут использоваться методы активного, а не пассивного обучения;

- в программе будет использоваться реальный опыт Корсакова и Сахалина. Для этого будут приглашаться специалисты, работающие в региональных и местных органах власти, представители бизнеса и общественных организаций, а также будут организовываться экскурсии на места;

- международный опыт является частью образовательной программы.

В целом, по оценкам всех задействованных лиц в проекте, как участников, так и организаторов, проект оказался успешным. Идеи и подходы, которые были задуманы до начала проекта, были осуществлены. Участниками было разработано более двадцати проектов по устойчивому развитию Корсаковского района. В ходе общения в рамках образовательного проекта участники стали больше понимать интересы и проблемы других заинтересованных сторон. Самый значительный результат данного проекта – это создание основы для более системного, комплексного внедрения принципов устойчивого развития в Корсаковском городском округе.

Анализ опыта деятельности в области устойчивого развития в Сахалинской области показывает, что в этом процессе преобладает проектный подход - устойчивое развитие внедряется посредством различных отдельных проектов в социальной, экономической и экологической сферах. Это дает положительные результаты. Однако такой подход не обеспечивает целенаправленного движения к устойчивому развитию в рамках целостных территорий. Это обуславливает необходимость перехода к системному подходу к процессам устойчивого развития территории.

### **ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ.**

Системное внедрение устойчивого развития в реальную жизнь территорий, в частности, муниципальных образований требует интегрирования принципов устойчивого развития в практику управления муниципальными образованиями (в проекты, планы, деятельность местных органов власти). При этом существуют следующие сложности:

- концепция устойчивого развития достаточно сложна и широка по содержанию и носит на настоящий момент достаточно теоретический характер. Ее идеи необходимо конкретизировать и приспособить к нуждам практического управления;
- отсутствует однозначное понимание сущности устойчивого развития и поэтому не сформирован единый механизм внедрения принципов устойчивого развития в практику управления;
- устойчивое развитие не рассматривается как целостный объект управления и, как следствие, не формируются единые органы управления устойчивым развитием;
- в управлении устойчивым развитием преобладает проектный, а не системный подход;
- отсутствуют адекватные измерители целевых ориентиров устойчивого развития.

Системное представление процессов устойчивого развития [4] позволило сформулировать следующие основные методологические положения по внедрению принципов устойчивого развития в практику управления муниципальными образованиями:

- управление муниципальным образованием на основе системы целей устойчивого развития;
- рассмотрение устойчивого развития как единого, комплексного объекта управления (экономико-экологико-социальной системы);
- формирование единого органа управления устойчивым развитием муниципального образования;
- формирование функциональной системы управления устойчивым развитием, включающей подсистемы планирования, организации, мониторинга и других с учетом принципов устойчивого развития;
- формирование системы стратегического и текущего управления на основе принципов устойчивого развития.

При этом необходимо осуществлять внедрение принципов устойчивого развития в существующую систему управления муниципальным образованием в условиях действующей системы нормативно-правовых актов.

Исходя из вышеизложенных методологических положений, предлагаются следующие этапы внедрения принципов устойчивого развития в практику управления муниципальными образованиями (табл.).

Таблица

Этапы внедрения принципов устойчивого развития в практику управления муниципальным образованием

Этап	Содержание	Результат
Инициация процесса внедрения принципов устойчивого развития	Формирование инициативной (рабочей) группы, обучение инициативной группы концепции устойчивого развития	1. Инициативная (рабочая) группа 2. Понимание членами инициативной группы концепции устойчивого развития
Формирование органа управления устойчивым развитием МО	Определение порядка формирования, механизма принятия решений, функций и полномочий, подотчетности органа управления (на принципах партнерства)	1. Положение об органе управления устойчивым развитием МО 2. Орган управления процессами устойчивого развития МО
Создание системы стратегического управления на основе принципов устойчивого развития	Формирование целевых показателей устойчивого развития (индексы и индикаторы); стратегическое планирование, организация, учет, контроль, регулирование, мотивация с учетом принципов устойчивого развития; разработка механизма принятия стратегических решений на основе принципов устойчивого развития	1. Положение о стратегическом управлении на основе принципов устойчивого развития 2. Применение принципов устойчивого развития в стратегическом управлении
Создание системы текущего управления на основе принципов устойчивого развития	Формирование целевых показателей устойчивого развития (индексы и индикаторы); текущее планирование, организация, учет, контроль, регулирование, мотивация с учетом принципов устойчивого развития; разработка механизма принятия текущих решений на основе принципов устойчивого развития	1. Положение о текущем управлении на основе принципов устойчивого развития 2. Применение принципов устойчивого развития в текущем управлении

Разработанный механизм внедрения принципов устойчивого развития в практику управления муниципальными образованиями предполагается опробовать в рамках пилотного проекта в Корсаковском городском округе Сахалинской области. Выбор данного муниципального образования обусловлен тем, что:

- представители заинтересованных сторон Корсаковского городского округа (органов исполнительной и представительной власти, бизнеса, общественности) прошли обучение в рамках образовательной программы по устойчивому развитию в 2007-2009гг.;
- накоплен значительный опыт проектного подхода в реализации устойчивого развития;
- имеется опыт построения и реализации партнерских отношений между бизнесом, властью и населением;
- сформирован и функционирует Корсаковский партнерский Совет по устойчивому развитию.

Подготовка и реализация пилотного проекта по внедрению принципов устойчивого развития в данном муниципальном образовании позволит:

- реализовать инновационный подход в управлении муниципальным образованием;
- по-новому, с других позиций взглянуть на существующие проблемы муниципального образования и, соответственно, найти более эффективные средства решения этих проблем;
- создать систему стратегического управления;
- привлечь к решению проблем муниципального образования дополнительные внешние ресурсы международных, российских, региональных, местных фондов и организаций.

Успешная реализация пилотного проекта имеет важное значение и для Сахалинской области в целом. Многим людям гораздо важнее увидеть (и «потрогать»), чем услышать или прочитать о каких-то достижениях. Высказывания непосредственных участников разработки и реализации местных стратегий устойчивого развития воспринимаются людьми с большим доверием, чем рекомендации и теоретические выкладки специалистов. Важно также, что практические результаты достигнуты в городе, который находится в вашем регионе, а не где-то в далекой зарубежной стране. Таким образом, положительный опыт реализации пилотного проекта в Корсаковском городском округе в последующем может быть распространен на другие муниципальные образования Сахалинской области.

Имеющийся опыт перехода к устойчивому развитию как в мире, так и в России неоднозначен. С одной стороны, есть конкретные, успешные результаты, а с другой – присутствует как скептическое, так и формальное отношение к устойчивому развитию. В Сахалинской области, на наш взгляд, сложились достаточно благоприятные условия для системного внедрения принципов устойчивого развития в практику управления муниципальными образованиями островного региона: имеется положительный опыт реализации проектов в экономической, экологической, социальной сферах, а также опыт партнерских отношений между властью, бизнесом и сообществом; сформированы методологические основы для системной реализации устойчивого развития; имеются подготовленные специалисты; восприимчивость населения, бизнеса, власти к идеям устойчивого развития. Все это вселяет определенный оптимизм в продвижении устойчивого развития в Сахалинской области.

## Список литературы

1. Корсаковский партнерский Совет по устойчивому развитию. – Режим доступа: [www.korsakovsovet.ru](http://www.korsakovsovet.ru)
2. План содействия развитию коренных и малочисленных народов Севера Сахалина / Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компании Лтд», Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина, Администрация Сахалинской области. – Южно-Сахалинск, 2008.
3. Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2020 года / Администрация Сахалинской области. – Южно-Сахалинск, 2008. – 237 с.
4. То Кен Сик. Системный подход к исследованию и управлению процессами устойчивого развития общества: монография. – Южно-Сахалинск: СахГУ, 2011. – 208 с.
5. Устойчивое развитие: завтра начинается сегодня / Буклет компании «Сахалин Энерджи». – Южно-Сахалинск, 2005.