

Текущая деятельность и история развития ТОС в Свердловской области

А. Яшин, Л. Струкова

Центр экологического обучения и информации,
г. Екатеринбург

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в системе российского общества определяется тем, что оно наиболее приближено к населению, им формируется, и ему подчинено. Территориальное общественное самоуправление (ТОС) является составной частью местного самоуправления, основным звеном гражданского общества. Ведь не случайно его полномочия прописаны в ст. 27 Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (131-ФЗ).

В современных условиях территориальное общественное самоуправление представляет собой самую массовую форму участия граждан в местном самоуправлении.

По своей общественной природе ТОС это форма самоорганизации граждан по месту проживания для непосредственного вовлечения населения в решение проблем по месту жительства, будь это микрорайон, многоквартирный дом, подъезд в доме, улица в частном секторе.

Эта форма участия граждан в местном самоуправлении является наиболее приближенной к населению и имеет ряд специфических особенностей:

- возникает только там, где есть инициатива граждан;
- отличается многообразием своих уровней (от подъезда дома до микрорайона или поселка);
- может иметь или не иметь статус юридического лица и соответствующие элементы – название, устав, руководящий орган (совет микрорайона, комитет территориального общественного самоуправления, старший дома или подъезда);
- может брать на себя несколько полномочий по решению вопросов местного значения либо выполнять лишь одну функцию.

Территориальное общественное самоуправление является формой городского социального движения, в которой рождается гражданская инициатива, непосредственно реализуются общественные начинания, осуществляются решения конкретных проблем населения по месту жительства.

Территориальное общественное самоуправление следует считать одним из важнейших элементов функционирования системы местного самоуправления в городе, призванного содействовать реализации прав и свобод граждан, сделать их партнерами при выработке и реализации решений.

Отсюда следует, что исходя из общественной природе органов ТОС, их не следует отождествлять с общественными организациями граждан, так как в этом случае на них распространялись бы нормы законодательства об общественных объединениях.

С другой стороны территориальное общественное самоуправление неправомерно рассматривать в качестве института власти, в том числе и одной из форм организации местного самоуправления, потому что Конституцией Российской Федерации он в этом качестве не назван.

Конкретный порядок организации, функции и полномочия ТОС определяются Уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта РФ, которые по-разному определяют и трактуют данный институт. В одних субъектах Федерации территориальное общественное самоуправление входит в систему органов местного самоуправления, в других они зарегистрированы в качестве некоммерческой общественной

организации, поэтому полностью независимы от муниципальных властей и работают без их поддержки.

В самом общем виде система территориального общественного самоуправления включает в себя общие собрания (сходы) граждан, конференции жителей, иные формы непосредственной демократии, а также конкретные выборные органы и лица: комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС) микрорайонов, поселков, уличные, домовые комитеты, старших по улицам, домам, подъездам.

В настоящее время территориальное общественное самоуправление получило широкое развитие в городских муниципальных образованиях Российской Федерации. При этом реально действующая система органов ТОС была создана в крупных городах, являющихся административными центрами субъектов Федерации, где нашли применение различные формы самоорганизации населения.

Так, в г. Екатеринбурге в 1993-1995 годах сложилась система микрорайонных советов, к которым от местных властей перешла часть функций в сфере коммунального хозяйства, организация досуга населения и поддержания общественного порядка. К концу 1996 года в Екатеринбурге было создано около 30 микрорайонных советов. В Кургане деятельность органов ТОС привязана к территориям работы муниципальных предприятий ЖКХ. В результате в городе создано 11 комитетов ТОС. В городе Перми система органов территориального общественного самоуправления действует на всей городской территории. В городе создано 65 советов самоуправления микрорайонов, 2 квартальных, 1 дворовой комитет и 256 уличных комитетов в частном секторе. Органы территориального общественного самоуправления (ОТОС) призваны решать жизненно важные проблемы горожан, такие как: организация социально-бытовых и жилищно-коммунальных услуг, благоустройство территорий микрорайонов, работа с детьми по месту жительства, организация досуга населения, социальная защита населения. В Челябинске органы территориального общественного самоуправления были сформированы в 1997-1998 годах. Сегодня система ТОС в городе состоит из 121 комитета территориального общественного самоуправления, более 4 тысяч старших по домам, около тысячи старших по улицам и 16 тысяч старших по подъездам. Все они избираются непосредственно жителями на срок полномочия Челябинской городской Думы и ежегодно отчитываются перед населением.

Значение территориального общественного самоуправления обусловлено прежде всего тем, что оно способствует воспитанию гражданского самосознания, организации конструктивного сотрудничества жителей с местной властью, преодолению пассивности, потребительских и иждивенческих настроений.

С момента своего создания органы ТОС практически стали единственной и наиболее массовой формой самоуправления граждан, деятельность которых направлена на удовлетворение насущных потребностей в интересах жителей на своих территориях.

Органы территориального общественного самоуправления на практике показали свою способность привлечения и использования усилий населения и средств предприятий и организаций различных форм собственности для решения социально-экономических проблем своих территорий.

Например, в г. Екатеринбурге комитеты ТОС стали играть существенную роль в благоустройстве дворовых территорий. С помощью самих жителей, привлечением средств предприятий, предпринимателей проводят посадку деревьев и кустарников, осуществляют ремонт дорожек, восстанавливают детские и спортивные площадки. В г. Екатеринбурге в рамках реализации общегородской операции «Чистый город» в 2013 году более 80 % советов самоуправления микрорайонов организовали участие в субботниках по месту жительства 13507 человек, которыми было отработано свыше 45983 чел/часов.

Заметно активизировалась роль органов ТОС в охране общественного порядка. В городе Екатеринбурге они привлекают население к охране общественного порядка через формирование народных дружин. При 17 комитетах созданы народные дружины общей численностью 350 человек.

Важное значение имеет участие органов ТОС в осуществление социальной помощи нуждающимся инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям.

Органы ТОС в большей степени осведомлены о наиболее нуждающихся в социальной поддержке семьях и отдельных лицах на своих территориях, поэтому они предоставляют информацию о них в органы местной власти и принимают меры по оказанию помощи в уборке квартир, доставке продуктов, лекарств, организации отдыха детей, шефство над сиротами.

Комитеты территориального самоуправления преобразуют и делают насыщеннее общественную жизнь граждан, они формируют новые и возрождают старые традиции. Многие общественные мероприятия проводимые под эгидой органов ТОС, такие как: конкурс на лучшую улицу поселка, на лучшую дворовую клумбу, строительство дворовых снежных городков и установка новогодних елок по достоинству оцениваются жителями, которые принимают в них самое активное участие. Органы ТОС организуют детские дворовые команды, между которыми стали регулярно проводится соревнования.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время уже можно объективно проанализировать и обобщить реальную ситуацию, сложившуюся в муниципальных образованиях страны и ее регионах, выяснить и оценить политику государства в отношении развития местного самоуправления. В 2009 г. завершился переходный период, установленный федеральным законом от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Поэтому все виды муниципальных образований страны (городской округ, муниципальный район, городское поселение, сельское поселение) уже пять лет живут по новым правилам и сегодня можно сделать первые выводы.

Во-первых, институт местного самоуправления в жестких условиях политического и социально-экономического кризиса не только сумел устоять, выжить, но и смог обеспечить ключевые, жизненно важные потребности граждан.

В течение последних лет в результате принятия целого ряда федеральных законов был значительно расширен перечень вопросов местного значения для всех видов муниципальных образований.

Во-вторых, местное самоуправление в качестве особого института оказывает все возрастающее влияние на формирование гражданского общества в стране.

В-третьих, учитывая, что органы местного самоуправления в нашей стране исторически являются центрами организации социально-экономического развития своих территорий, то решение сложных задач модернизации России должно осуществляться в органической взаимосвязи «страна – регион – муниципальное образование».

Принимая во внимание, что Россия – это одна из самых многообразных стран в мире по территории, природно-климатическим условиям, социальному и экономическому потенциалу, количеству национальностей и этносов, конфессий, образу жизни, то и тенденции развития муниципальных образований в субъектах РФ будут далеко не одинаковыми. Не является исключением и Свердловская область, в которой сформировалась своя оригинальная система муниципальных образований.

В соответствии с Федеральным Законом от 6.10.2003 г. №131 – ФЗ на территории Свердловской области было образовано 94 муниципальных образования, в их числе: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений.

В основу выделения муниципальных образований, определения их границ был положен принцип учета существовавшего административно-территориального деления с исторически сложившимися городами – центрами управления (так называемые территории городских советов). Ведь Свердловская область является одной из самых индустриальных и

урбанизированных территорий России (в 2009 г. в 44 городах и 97 поселках городского типа проживало 4097 тыс. человек, или 87 % всего населения). Поэтому не случайным представляется преобладание городских округов в структуре муниципальных образований: 68 из 94 (72,3 % от общего числа муниципальных образований).

Всего в Свердловской области по состоянию на февраль 2014 г. насчитывается 1914 «зарегистрированных» населенных пунктов, а также 3 населенных пункта без названия, которые находятся в стадии обретения своего юридического статуса.

Необходимо отметить, что не во всех населенных пунктах проживает население. По состоянию на 2009 год в 138 населенных пунктах Свердловской области не было постоянных жителей, а в 731 населенном пункте численность населения составляет менее 100 человек.

В целом количество населенных пунктов в Свердловской области находится на постоянном уровне, что обусловлено юридическими сложностями исключения населенных пунктов без населения из соответствующих реестров в связи с наличием на этих территориях объектов собственности. При этом в России отмечается тенденция сокращения муниципальных образований (прежде всего, сельских поселений) в связи с их объединением (например, с 24 219 в 2006 году до 23 118 в 2012 году).

В целом реализация закона по реформе местного самоуправления в 2004 г. была спокойно воспринята населением и местными властями. Единственным резонансным явлением можно считать планы по реализации проекта администрации г. Екатеринбурга по созданию «Большого Екатеринбурга», заключающиеся в объединении Екатеринбурга с ближайшими городами-спутниками (Верхняя Пышма, Березовский, Арамил, Среднеуральск).

Указанные города можно считать относительно экономически сильными, в том числе не только по причине их близости к г. Екатеринбургу, но и потому, что они обладают солидной градообразующей базой (особенно Верхняя Пышма). Поэтому перспектива утраты независимости была болезненно воспринята местными элитами. В отдаленных территориях Свердловской области таких конфликтов интересов зафиксировано не было.

В границах образованных городских округов оказались расположены 1603 сельских населённых пункта, что составляет 87,1 % от общего количества сельских населённых пунктов Свердловской области. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в городских округах в Свердловской области проживает 89,3 % от общего количества сельского населения в Свердловской области.

Создание городских округов было обусловлено кроме высокой урбанизированности территории еще и тем, что муниципальное образование в большей степени обладает необходимой социальной, транспортной и иной инфраструктурой, позволяющей его органам управления самостоятельно решать вопросы развития территории.

Можно говорить о достаточно прогрессивной структуре местного самоуправления в Свердловской области: в регионе представлено минимальное количество муниципальных образований (94) среди сравниваемых субъектов Российской Федерации при максимальном количестве городских округов (68). В других регионах значительно большее количество муниципальных образований обладают статусом сельского поселения.

Спецификой Свердловской области является именно массовое включение сельских населенных пунктов в состав городских округов.

Выделяя специфические черты организации местного самоуправления в Свердловской области, необходимо отметить значительную территориальную протяженность региона, соответственно, удаленность ряда территорий от областного центра (г. Екатеринбург). В связи с этим хозяйствующие субъекты выстраивают социально-экономические связи с крупнейшими городами соседних субъектов Российской Федерации. Прежде всего, это характерно для севера Свердловской области (поиск населением работы в ХМАО и ЯНАО вахтовым способом), а также востока Свердловской области. Например, население Тугулымского городского округа ориентировано в большей степени на г. Тюмень (расстояние от Тугулыма до Тюмени – всего около 60 км), чем на г. Екатеринбург

(расстояние от Екатеринбурга до Тугулыма – около 260 км). В связи с этим 20-35 % экономически активного населения Тугулыма работает в г. Тюмени. Это находит свое отражение и в потреблении различных услуг (медицинских, образовательных и т.д.).

Получение полноценного представления о состоянии местного самоуправления Свердловской области невозможно без анализа социальных и экономических тенденций, на основе анализа статистических показателей.

Анализ территориальной структуры бюджетов муниципальных образований Свердловской области позволяет сделать вывод о том, что практически вся деловая активность, выраженная на наполняемости местных бюджетов, сконцентрирована в городских округах, обладающих соответствующим потенциалом и конкурентными преимуществами.

По результатам 2013 года на городские округа приходится 96,26 % всех доходов муниципальных образований Свердловской области. Менее 1 % составляет доля городских и сельских поселений.

Среди городских округов лидером по бюджетным показателям является г. Екатеринбург – 33,11 % доходов, что объясняется не только концентрацией здесь около трети населения (32,5 %), но и выполнением «столичных» функций.

Для сравнения – в Перми концентрация до 60 % доходов регионального бюджета, а в Челябинске – до 70 %.

Тем самым можно утверждать, что в Свердловской области более равномерное распределение бюджета в территориальном аспекте.

Причем Екатеринбург является административным центром не только Свердловской области, но и Уральского федерального округа, что также усиливает его притягательность как делового центра. Вместе с тем, для сравнения - вторым муниципальным образованием области является г. Нижний Тагил с долей доходов в территориальной структуре Свердловской области 6,53%.

В целом необходимо сделать вывод о значительной концентрации бюджетных потоков в г.Екатеринбурге (33,11 %), причем у 94,7 % муниципальных образований (89 из 94) доля в структуре доходов муниципальных образований Свердловской области не превышает 2 %.

Анализ территориальной структуры численности населения (таблица 4) также позволяет сделать выводы о том, что Свердловская область – регион городских округов. На территории городских округов проживает 97,52 % населения Свердловской области.

Преобладающая численность населения сконцентрирована в г. Екатеринбурге (32,51 %). При этом наблюдается устойчивая тенденция роста доли г. Екатеринбурга (с 31,04 % в 2003 году до 32,51% в 2013 году.)

2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время Свердловская область является одним из лидирующих субъектов Российской Федерации в процессах становления, укрепления и развития основных институтов современного гражданского общества.

Общественная стабильность на территории Свердловской области опирается, прежде всего, на постоянное конструктивное взаимодействие органов власти и общественных организаций.

Безусловно, важнейшим фактором в развитии гражданского общества в регионе, с одной стороны, является государственная политика по поддержке ведущих социально ориентированных общественных организаций в их деятельности, в продвижении и реализации их общественно важных и социально значимых проектов и начинаний.

В то же время, с другой стороны, достижение и укрепление гражданского мира и социального согласия в регионе обеспечивается за счет общественного, национального и

межконфессионального единства жителей Свердловской области, из возрастающего потенциала самого гражданского общества.

В 2013 году в деятельности институтов гражданского общества Среднего Урала были представлены как традиционные основные формы общественной активности, традиционные мероприятия ведущих общественных объединений региона, так и новые гражданские инициативы, новые амбициозные проекты социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области.

В целом же, 2013 год в Свердловской области отличался разнообразием, демократизмом и социальной значимостью многочисленных массовых мероприятий, которые проводили ведущие общественные объединения региона.

Важнейшим фактором развития общественной активности является диверсифицированность, многообразие и массовость институтов гражданского общества в регионе.

Среди общественных организаций Среднего Урала важная роль в составе институтов гражданского общества по социальной значимости и общественной влиятельности принадлежит ветеранским организациям.

Ветераны сегодня олицетворяют наиболее патриотичную, преданную Родине часть общества. И очень значимо, что ветераны ведут самоотверженную активную работу на территории Свердловской области, участвуют в жизни гражданского общества.

Социальная поддержка ветеранов всегда была одним из приоритетных направлений работы в Свердловской области. Участникам Великой Отечественной войны предоставляются ежемесячные пособия и компенсации за проезд, услуги ЖКХ, санаторно-курортное лечение. Участникам и инвалидам войны выплачивается единовременное пособие на проведение капитального ремонта квартир или частных домов.

В регионе успешно реализуется программа «Старшее поколение», направленная на повышение качества медицинского обслуживания и лекарственного обеспечения, создание условий для активного долголетия и интересного досуга, на улучшение качества жизни людей старшего возраста.

Общественные организации, активисты добровольческого движения активно помогают старшему поколению. В Свердловской области реализуются социальные проекты по организации обучения пенсионеров компьютерной и финансовой грамотности, развитию социального туризма и обеспечению адресной помощи.

Органами власти с участием ветеранских организаций разработан проект программы «Старшее поколение» на 2014-2018 годы.

В профсоюзных организациях на территории Свердловской области состоят около 850 тысяч человек. Федерация профсоюзов Свердловской области (ФПСО) – самая мощная из всех общественных организаций Уральского региона и третья по численности в составе Федерации независимых профсоюзов России, возглавляемая А.Л. Ветлужских, председателем Комиссии по трудовым отношениям и качеству жизни граждан Общественной палаты Свердловской области.

Для Свердловской области национальная тематика особо важна и социально значима.

Свердловская область – один из самых многонациональных регионов России. Представители более 160 национальностей проживают на Среднем Урале. На территории области действуют свыше 100 национально-культурных объединений.

Важно, что в области сохраняется национальное согласие. В этом прямая заслуга национально-культурных обществ, которые ведут активную работу по сохранению национального мира в регионе.

На прошедшем в июле в Москве Конгрессе народов России достижения Свердловской области в сфере национальной политики получили высокую оценку.

В Свердловской области утвердилась разумная, взвешенная национальная политика, приоритетами которой являются обеспечение равных возможностей и условий для развития всех народов, упрочнение гражданской и духовной общности.

На Среднем Урале проживают представители 20 религий мира, действуют 745 религиозных организаций.

Религиозные организации в Свердловской области ведут активную деятельность; активно отмечаются религиозные праздники, строятся новые культовые объекты, идут религиозные службы.

Важно, что при всем многообразии конфессий и многочисленности организаций на территории Свердловской области сохраняется межконфессиональный мир и согласие. На Среднем Урале никогда не было конфликтов на религиозной почве.

Особую роль в развитии гражданского общества играют молодежные организации. Студенческие стройотряды региона – самые мощные и организованные в стране. На территории региона действует более двухсот молодежных общественных объединений.

Молодежь Свердловской области – это колоссальный кадровый и интеллектуальный потенциал региона.

Сегодня в Свердловской области действует несколько целевых программ, направленных на то, чтобы помочь молодежи реализовать себя, получить хорошее образование и достойную работу, решить жилищную проблему, сформировать зрелую гражданскую позицию, раскрыть научный, творческий, предпринимательский потенциал.

На территории Свердловской области также активно осуществляют свою деятельность женские общественные организации, реализующие важные социальные проекты и программы.

Особого внимания заслуживает деятельность Межрегиональной общественной организации «Форум женщин Уральского Федерального округа», одной из самых крупных и активных среди женских общественных организаций Свердловской области.

Важную роль в развитии и поддержке института семьи и детства играют общественные организации, реализующиеся интересные и социально значимые проекты, получившие широкую общественность известность.

Вопросами профилактики семейного и детского неблагополучия, развитием культуры семьи многие годы занимается Свердловский региональный общественный Фонд «Семья – XXI век». Фонд реализует целый ряд важнейших проектов.

В Свердловской области уделяется большое внимание поддержке семьи, защите прав ребенка. Эта работа дает ощутимые результаты. В минувшем году впервые за 20 лет в регионе зафиксирован уверенный демографический рост. Закрепляя эту положительную тенденцию, в этом году органы власти региона приступили к выплате областного материнского капитала в размере 100 тысяч рублей на каждого третьего или последующего детей.

В настоящее время одним из приоритетных направлений в развитии гражданского общества в Свердловской области стало активно развивающееся добровольческое, волонтерское движение. В рядах благотворителей на сегодняшний день уже задействовано свыше 130 тысяч жителей Свердловской области. Из них на системной основе занимаются волонтерской, благотворительной деятельностью более 100 тысяч человек.

Общественная палата Свердловской области координирует интересы и запросы граждан, их общественных объединений с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления для решения актуальных задач экономического и социального развития региона.

Общественная палата активно взаимодействует с объединениями, некоммерческими организациями в рамках просветительской деятельности, организуя семинары и конференции, а также привлекая общественность к проведению и участию в «Круглых столах» по наиболее актуальным социальным вопросам.

Общественная палата Свердловской области активно участвует в подготовке и проведении регулярных встреч с представителями общественных объединений по вопросам улучшения нравственного климата в обществе, совершенствования антикоррупционного

законодательства, выявления причин коррупции и разработке эффективности мер по ее противодействию на территории Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области оказывает активное содействие в участии представителей общественности в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Так в сентябре 2013 года Общественной палатой Свердловской области было организовано Подписание антикоррупционной хартии российского бизнеса, к которой присоединились 12 крупных общественных организаций Свердловской области

Благодаря совместным усилиям представителей общественных объединений и органов власти в Свердловской области достигнуты высокие результаты в деле развития гражданского общества, однако актуальным остается ряд проблем.

В 2013 году общественные организации Свердловской области принимали самое живое и заинтересованное участие в обсуждении проекта Программы «Новое качество жизни уральцев». Координатором в работе по организации и проведению широкого общественного обсуждения стала Общественная палата Свердловской области.

Свердловская область в настоящее время стала одним из лидирующих субъектов Федерации в сфере развития институтов гражданского общества. В 2013 году в развитии гражданского общества Среднего Урала проведен целый комплекс системных и знаменательных мероприятий, ставшими заметными событиями в жизни региона.

В целом, состояние гражданского общества в Свердловской области позволяет сделать следующие выводы:

- на сегодняшний день в Свердловской области сложилось системно организованное и успешное развивающееся гражданское общество, которое отличается структурированностью, зрелостью и многообразием своих основных институтов;
- в развитом и многопрофильном гражданском обществе Среднего Урала успешно работают многочисленные и социально ориентированные некоммерческие организации и общественные объединения;
- органы власти проводят системную политику по развитию и поддержке основных институтов гражданского общества и ведущих социально ориентированных общественных организаций;
- в регионе сформировалась система конструктивного взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и некоммерческих организаций, общественных объединений Свердловской области;
- некоммерческие организации и общественные объединения Свердловской области имеют все законодательно обеспеченные и реальные возможности для заявления и отстаивания своих интересов в рамках правового пространства и законодательно разрешенных процедур по проведению публичных мероприятий и акций;
- в регионе сложились и последовательно формируются все необходимые и достаточные предпосылки для дальнейшего роста конструктивной и позитивной социальной активности гражданского общества.

В то же время в сфере развития гражданского общества Свердловской области сохраняются следующие недостаточно решенные социально актуальные проблемы и вопросы:

- определенная дефицитность ресурсов и средств у многих некоммерческих организаций и социально ориентированных общественных объединений при реализации перспективных и социально значимых программ и проектов;
- недостаточные темпы и объем работ по развитию социально-бытовой инфраструктуры для активной полноценной жизни и труда людей с ограниченными возможностями здоровья;
- недостаточно полное обеспечение условий для карьерного роста, социальной мобильности и профессионального продвижения молодежи.

Основными направлениями дальнейшего развития гражданского общества в Свердловской области на предстоящий период должны стать:

- реализация программ деятельности органов власти и институтов гражданского общества в целях дальнейшего обеспечения социального мира и общественного согласия;
- объединение органов власти и общественности для решения единых стратегических задач с учетом того, что инвестирование в человеческий капитал – это гарантия в будущем;
- дальнейшее консолидация ведущих общественных сил региона для достижения задач по созданию социально и духовно комфортных условий жизни уральцев;
- последовательное усиление поддержки ветеранских организаций области, повышение
- дальнейшее развитие трёхстороннего партнёрства между органами власти Свердловской области, объединениями промышленников и предпринимателей и общественными организациями региона;
- содействие деятельности социально ориентированных молодёжных организаций, расширение привлечения молодёжи к участию в социально значимых программах и проектах;
- развитие практики проведения конкурсного отбора социально ориентированных организаций в целях реализации социально направленных проектов, с бюджетным финансированием на среднесрочную перспективу,
- поддержка социально ориентированных некоммерческих общественных организаций в целях выявления и задействования их творческого потенциала;
- постоянная корректировка отношений общественных организаций с органами власти и бизнесом в зависимости от выполняемых функций при реализации конкретных проектов;
- усиление диалога власти и общества, расширение формата общественных обсуждений социально значимых проектов,
- учет предложений социально-демографических групп населения по каждому отдельному направлению государственной социальной политики;
- дальнейшее обеспечение беспрепятственного открытого, свободного и равного доступа институтов гражданского общества Свердловской области к СМИ региона;
- участие в реализации областной целевой программы по патриотическому воспитанию граждан Свердловской области;

К настоящему времени при многообразии общественных организаций и их интересов в Свердловской области обеспечен прочный социальный мир. Свердловская область по праву считается образцовым регионом гражданского согласия и позитивного социального сотрудничества.

3. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

На сегодняшний день в жилищной сфере Свердловской области осуществляют деятельность 2 саморегулируемые организации :

- Ассоциация управляющих и собственников жилья. Ассоциация создана в ноябре 2009 года и насчитывает 127 членов СРО, в том числе из других субъектов Российской Федерации Уральского федерального округа: Курганской, Тюменской и Челябинской областей, а также имеет филиал в Пермском крае. Сайт Ассоциации: http://sro-ural.com/kontakt_naya_informaciya.html

- Уральский филиал Партнерства НП СРО «Национальный жилищный конгресс», объединяющий 11 управляющих организаций г. Екатеринбурга и ООО «Единый расчетный центр».

В коммунальной сфере Свердловской области осуществляет свою деятельность Союз предприятий жилищно-коммунального хозяйства – объединение работодателей, который насчитывает около 100 членов.

Главы муниципалитетов должны более активно участвовать в обсуждении ключевых вопросов развития территорий и ответственно подходить к формированию и обучению кадрового состава муниципальных служащих.

30 мая 2013 года в резиденции Губернатора Свердловской области состоялся Круглый стол с участием глав муниципальных образований, посвященный актуальным вопросам управления жилищно-коммунальным комплексом, транспортному обслуживанию населения и реализации градостроительной политики на территории муниципальных образований.

На Круглом столе констатировалось, что наибольшие нарекания населения вызывает состояние жилищно-коммунального комплекса. При этом износ коммунальных сетей составляет 60 процентов, а в некоторых территориях – еще больше. Для решения этих и других проблем ЖКХ разработана «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012-2016 годы, на которую запланировано более 17 миллиардов рублей. Почти все они будут направлены в виде субсидий местным бюджетам на софинансирование конкретных инвестиционных проектов.

На сегодняшний день в целях обеспечения населения Свердловской области качественными жилищно-коммунальными услугами в 83 муниципальных образованиях области разработаны и приняты программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 4 октября 2011 года от 13 октября 2011 года № Пр-3081 Правительством Свердловской области принято распоряжение от 13.08.2012 г. № 1585-РП «Об организации работы по расширению добровольной сертификации услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Свердловской области».

Распоряжением предусматривается проведение Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области совместно с управленческими округами Свердловской области семинаров для организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами и оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества. В 2013 году указанные семинары были проведены с 7 февраля по 29 марта 2013 года.

В целях организации работы по расширению добровольной сертификации услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Свердловской области Правительством Свердловской области с учетом мнения общественных организаций региона органам местного самоуправления рекомендовано:

- разработать и принять муниципальные правовые акты, способствующие расширению добровольной сертификации услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- разработать план мероприятий, направленных на привлечение в сферу жилищно-коммунального хозяйства организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами и оказания услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, прошедших добровольную сертификацию услуг;
- учитывать у подрядных и ремонтно-эксплуатационных организаций наличие подтверждения соответствия персонала и услуг при размещении муниципальных заказов, а также при подготовке к работе в осенне-зимний период;
- информировать собственников помещений многоквартирных домов при выборе управляющих и обслуживающих организаций руководствоваться наличием у претендента

необходимых действующих сертификатов соответствия, полученных в рамках действия Системы добровольной сертификации;

- информировать руководителей организаций жилищно-коммунального хозяйства об организации работы по сертификации персонала, а также о проведении сертификации производимой продукции, оказываемых услуг и работ в органах, аккредитованных в Системе добровольной сертификации.

На июль 2013 года на территории Свердловской области число многоквартирных домов, в которых собственники помещений должны выбрать способ управления данными домами, составляло 84780 единиц, из них в 67814 домах (или в 80 процентов) собственники жилья выбрали и реализуют способ управления многоквартирными домами.

Количество управляющих организаций по состоянию на лето 2013 года на территории Свердловской области составляло 366 единиц, что на 34 больше по сравнению с периодом на начало 2013 года. Это произошло, главным образом, за счет увеличения управляющих организаций частной формы собственности, их количество за указанный период выросло на 35 единиц с 308 до 343 (или на 11 процентов).

Общественные организации региона отмечают, что опережающие темпы роста количества организаций частной формы собственности – результат проведения мероприятий, направленных на повышение уровня конкуренции на рынке профессионального управления жилищным фондом.

Существенным фактором является то, что управляющие организации частной формы собственности занимают доминирующее положение на рынке жилищно-коммунальных услуг в связи с оказанием услуг более высокого качества и обеспечением надежности их предоставления.

Согласно данным мониторинга органов власти и общественных организаций региона, доля управляющих организаций частной формы собственности постоянно увеличивается и летом 2013 года составляло 93,7 % от их общего числа (343 организаций из 366), на начало 2013 года данный показатель – 92,8 % (308 организаций из 332).

С учетом предложений и рекомендаций общественных организаций региона Правительством Свердловской области 12.04.2013 года принято постановление № 486-ПП «О мерах, направленных на информирование населения Свердловской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и организации общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

По итогам реализации данного постановления органами государственной власти Свердловской области с участием общественных организаций региона проведен в 2013 году целый ряд следующих системных мероприятий, направленных на расширение информирования населения по актуальным вопросам ЖКХ и повышение эффективности общественного контроля в данной сфере:

- Управлением пресс-службы и информации Правительства Свердловской области подготовлено, опубликовано на сайтах органов власти, а также растиражировано во все СМИ региона 183 информационных релиза по актуальным вопросам жилищно-коммунального хозяйства, в том числе о мерах, принимаемых общественными организациями региона, органами власти и местного самоуправления по вопросам развития общественного контроля в сфере ЖКХ;

- в рамках информационной работы по вопросам развития сферы ЖКХ и общественного контроля в сфере ЖКХ подготовлено и проведено 14 пресс-конференций, 9 пресс-туров, 8 открытых мероприятий с участием представителей СМИ, 5 «прямых линий» в печатных изданиях Екатеринбурга и Свердловской области, 3 «круглых стола»;

- в рамках информационной работы по вопросам реализации региональных и областных целевых программ в сфере ЖКХ и общественного контроля в сфере ЖКХ подготовлено 28 информационных поводов для новостных сюжетов на федеральных и региональных каналах ТВ;

- организовано участие представителей общественных организаций и руководителей Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Региональной энергетической комиссии Свердловской области и Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области в 32 телепрограммах, 11 выступлений в записи и прямых эфирах радиопрограмм;

- с учетом предложений общественных организаций, в целях расширения информирования населения по актуальным вопросам ЖКХ и повышения эффективности общественного контроля в данной сфере, в регионе впервые апробирован новый формат общения с журналистами, работающими на территориях муниципальных образований – пресс-конференция в режиме телемоста с участием руководителей исполнительных органов государственной власти и Свердловской области.

На состоявшемся 15 июня 2013 года расширенном заседании Совета при Губернаторе Свердловской области по вопросам приоритетных национальных проектов с главами муниципальных образований, с участием представителей органов ТОС региона, был рассмотрен вопрос о ходе разработки единой региональной информационно-аналитической системы жилищно-коммунального хозяйства.

В ноябре 2012 года начата разработка единый региональный информационный ресурс, обеспечивающий максимальную прозрачность в сфере регионального ЖКХ, в том числе возможность контроля за деятельностью управляющих организаций и ТСЖ со стороны жителей многоквартирных домов, проживающих в каждом из муниципальных образований области.

По мнению экспертов, единая информационно-аналитическая система, содержащая в открытом доступе полную информацию о деятельности управляющих организации, позволит решить сразу несколько принципиально важных задач:

- во-первых, она обеспечит прозрачность и многоуровневый контроль состояния жилищного фонда области;

- во-вторых, позволит проводить регулярный и объективный анализ деятельности каждой управляющей компании, а также принимать адекватные меры в отношении недобросовестных компаний.

В целом же, по мнению специалистов, портал станет одним из самых действенных и самых мощных рычагов для наведения порядка в сфере ЖКХ.

Полнофункциональный ввод в работу единой региональной информационно-аналитической системы жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области планируется с мая 2014 года.

С учетом предложений и рекомендаций общественных организаций региона Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области регулярно проводится работа в сфере обучения кадров отрасли ЖКХ:

- В 2013 году на базе Уральского государственного лесотехнического университета при участии органов власти и ТОС Свердловской области для председателей и членов советов многоквартирных домов на бесплатной основе организованы курсы повышения квалификации, по итогам обучения выдается удостоверение государственного образца;

- Совместно с учебными заведениями Екатеринбурга выбраны наиболее значимые направления повышения квалификации кадров муниципальных образований, а именно: «Управление сферой жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования», «Долгосрочное инвестиционное планирование и инновационная деятельность в ЖКХ», «Управление многоквартирными домами в условиях рыночной экономики», «Финансово-экономическая деятельность при управлении многоквартирными домами»;

- Проведены обучающие семинары для представителей муниципальных образований, управляющих организаций, товариществ собственников жилья (жилищных и жилищно-строительных кооперативов), Советов многоквартирных домов, ТОС. Всего обучено за 2013 года около 2000 человек;

- Министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области ежегодно проводятся выездные обучающие семинары-совещания для ТОС региона. Только в первом полугодии 2013 года было обучено 825 человек.

В регионе проводится системная работа по обеспечению создания и развития сети общественных организаций, осуществляющих контроль за выполнением организациями ЖКХ своих обязательств:

- При Управлении Государственной жилищной инспекции Свердловской области действует Общественный совет по осуществлению взаимодействия с населением Свердловской области, представителями институтов гражданского общества. В 2013 году было проведено два заседания Совета – 12 марта и 27 июня 2013 года;

- При Региональной энергетической комиссии Свердловской области осуществляет деятельность экспертная группа, в состав которой входят представители общественных организаций. Экспертная группа рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции РЭК Свердловской области, в том числе в отношении организаций ЖКХ;

- Представители органов государственной власти Свердловской области включены в состав комиссии по развитию жилищно-коммунального хозяйства Общественной палаты Свердловской области с правом совещательного голоса;

- В рамках реализации Концепции реформирования жилищно-коммунального комплекса Свердловской области в 2013 году осуществляла свою деятельность областная межведомственная комиссия, в которую входят и представители общественных организаций. На заседаниях Комиссии обсуждаются наиболее насущные проблемы отрасли ЖКХ. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Планом реформирования жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» между Правительством Свердловской области с федеральным НП «ЖКХ-Развитие» 25 июня 2013 года было подписано Соглашение о сотрудничестве.

К данному Соглашению прилагается реестр региональных и местных некоммерческих организаций, работающих в жилищной и коммунальной сфере Свердловской области, в том числе в целях содействия уполномоченным органам в осуществлении контроля за выполнением организациями коммунального комплекса своих обязательств и осуществления общественного контроля в сфере ЖКХ.

В настоящее время данное Соглашение осуществляется на территории Свердловской области путем:

- создания некоммерческой организации «Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Свердловской области», координирующей всю работу в Свердловской области в сфере общественного контроля, жилищного просвещения граждан, защиты законных прав потребителей услуг в жилищно-коммунальной сфере;

- открытия в Свердловской области некоммерческой организации «Центр жилищного просвещения», осуществляющей консультирование и правовую помощь гражданам по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг;

- регулярного проведения общественных обсуждений по вопросам обеспечения прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг, а также по другим актуальным вопросам функционирования и развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства;

- осуществления мониторинга ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории Свердловской области;

- организации «горячих линий», социологических опросов, а также использования иных форм сбора информации для выявления оценки гражданами ситуации в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг;

- организации общественных экспертиз законопроектов и проектов нормативных правовых актов, разработки предложений, направленных на совершенствование нормативной правовой базы жилищно-коммунального хозяйства;
- сбора и распространения лучших практик решения жилищно-коммунальных проблем, применяемых органами власти различного уровня, предпринимателями, объединениями граждан;
- организации массовых акций, направленных на привлечение общественного внимания к отдельным проблемам в сфере жилищно-коммунального хозяйства и способам их решения;
- привлечения представителей общественных структур, бизнеса, органов власти к формированию и работе системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- разработки и реализации в Свердловской области мероприятий в сфере жилищного просвещения, в том числе инициирования широкой просветительской компании в средствах массовой информации;
- организации системы обучающих мероприятий для органов государственной власти Свердловской области и граждан.

В целях привлечения представителей общественных структур, бизнеса, органов власти к формированию и работе системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области разработан проект областного закона «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области».

В 2013 году было инициировано создание в регионе института общественных инспекторов Государственной жилищной инспекции Свердловской области. В августе 2013 года получили удостоверения первые 11 общественных инспекторы Государственной жилищной инспекции Свердловской области.

В 2013 году на территории Свердловской области создано общественное движение «Совет председателей многоквартирных домов». Так, 4 июня 2013 года в Екатеринбурге официально зарегистрировано «Общественное движение «Совет председателей многоквартирных домов». На момент регистрации в него вошло свыше 50 жителей Екатеринбурга.

Как отмечают члены Движения, одной из главных задач общественной организации станет информирование населения по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

Для этого уже разработана программа обучения председателей ТСЖ, советов многоквартирных домов, ТОС и собственников жилых помещений. В нее включены изучение норм жилищного законодательства, решение вопросов, связанных с управлением многоквартирными домами, выстраиванием грамотных и эффективных взаимоотношений с управляющими организациями, и многое другое. Бесплатное обучение на курсах проводят опытные юристы, психологи, а также специалисты Министерства энергетики и ЖКХ, Государственной жилищной инспекции и Региональной энергетической комиссии Свердловской области.

27 июня 2013 года первая группа «выпускников» Движения в составе 20 человек, прослушавшая полный 30-часовой курс лекций, получила удостоверения специально установленного образца. В дальнейшем обучение продолжение на регулярной основе.

В Екатеринбурге начала работать общественная приемная Движения. Здесь на вопросы жителей ответят не только юристы, но и опытные председатели многоквартирных домов (МКД).

Важно, в соответствии действующим законодательством, с июня 2012 года в каждом многоквартирном доме, насчитывающем более 4 квартир, уполномоченными представителями интересов собственников жилых помещений в работе с управляющими организациями выступают Советы многоквартирных домов. Исключение составляют дома,

управление которыми осуществляют товарищества собственников жилья (ТСЖ), жилищные и иные кооперативы.

В настоящее время для развития институтов гражданского общества все большее значение приобретают общественные организации, работающие в сфере территориального общественного самоуправления и ЖКХ. Развитие территориального общественного самоуправления (ТОС) является важнейшим аспектом развития системы местного самоуправления, которое осуществляется непосредственно на территории муниципального образования. Только на территории Екатеринбурга работают 44 зарегистрированных ТОСа (организаций территориального общественного самоуправления). Сейчас в области более 300 ТОСов, из них половина - в городах Екатеринбург и Нижний Тагил.

Краткая характеристика социально значимых проектов ТОС Свердловской области представлена в таблице.

Название организации	Город	Направление деятельности	Социальные проекты
Совет территориального общественного самоуправления «Вокзальный»	г. Екатеринбург	Организация уборки территории, мероприятий для жителей района, помощь ветеранам и пенсионерам.	За время работы поддержку удалось оказать более 100 ветеранам.
Совет территориального общественного самоуправления «Волгоградский»	г. Екатеринбург	Работа с населением.	Благоустройство, уборка территории, информационно-просветительская работа в области ЖКХ
Территориальное общественное самоуправление «Восточно-Парковый»	г. Екатеринбург	Содействовали появлению в микрорайоне детской, спортивной и корт-площадки.».	Благоустройство, уборка территории, информационно-просветительская работа в области ЖКХ, проведение «Дней двора»
Орган территориального общественного самоуправления микрорайона «Горняк»	г. Екатеринбург	Благоустройство придомовой территории. Организация субботников по санитарно-гигиеническому состоянию территории.	Организация праздничных мероприятий. Проведение мероприятий по пропаганде Здорового образа жизни. 2011 год. Международный грант по строительству спортплощадки. 2012 год. Муниципальный грант «Строительство информационной площадки». 2013 год. Муниципальный грант «Обустройство информационной площадки».
Совет территориального общественного самоуправления «Дом граждан мира»	г. Екатеринбург	Управление придомовой территорией, дополнительное образование детей, деятельность музеев, помощь в решении местных проблем, благоустройство территории. Уличное освещение, благоустройство, правопорядок, чистота.	Муниципальный грант (2012 год) по проекту «Подростковый клуб во дворе»
Совет территориального общественного самоуправления «Компрессорный»	г. Екатеринбург	Решение вопросов местного значения на территории микрорайона «Компрессорный» Октябрьского района г. Екатеринбурга	На сегодняшний день Совет приобрел популярность и авторитет среди жителей. На его счету успешно проведенные широкомасштабные акции с

		(благоустройство и др.)	привлечением местного населения: - прошли весенние субботники, в которых приняли участие около 1000 человек; - очищен силами населения местный пруд; - установлены урны для мусора; - озеленены несколько зон внутри микрорайона; - организованы праздничные мероприятия с активистами от населения;- проведен опрос населения о проблемах территории; - при поддержке Генерального Консульства Великобритании в Екатеринбурге издается газета «Единый Компрессорный».
Совет территориального общественного самоуправления «Железнодорожный-Центральный»	г. Екатеринбург	Содействие благоустройству и охране общественного порядка на территории ТОС.	2009 год. Выиграли муниципальный грант на благоустройство дворовых территорий.
Территориальное общественное самоуправление «ЖЭУ 3»	г. Екатеринбург	Сотрудничество с педагогами. Оказание помощи малоимущим. Проведение субботников. Организация досуга детей и подростков.	Праздник «День двора».
Территориальное общественное самоуправление «Изоплит»	г. Екатеринбург	Работа с населением, малоимущими, многодетными, инвалидами, взаимодействие со школой, создание ДНД.	2009 год. Получили муниципальный грант, проект по благоустройству «Изоплит наш дом».
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Кольцово»	г. Екатеринбург	Работа с населением, консультирование и т.д.	Реализован проект «Праздник нашего двора», сейчас реализуется проект по возрождению березовой рощи. Также проведен ряд мероприятий для жителей микрорайона, в том числе ветеранов и инвалидов.
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Уктус»	г. Екатеринбург	Работа с детским и взрослым населением (пенсионеры, ветераны и др.), прием населения совместно с РУВД Чкаловского района по вопросам местного значения; работа «Зеленого патруля» и многое другое	Проект Создание условий для оздоровительной, спортивно-массовой и культурно-просветительской работы с детским и взрослым населением микрорайона, муниципальный грант: победа детей из учебных заведений микрорайона в городском конкурсе «Наша победа»; акция «У Лукоморья» (около 200 детей); день защиты детей (конкурс стихов и рисунка); День двора и др. Три футбольные команды,

			действующие при поддержке ТОСа, занимали призовые места. Акции «Здравствуй, школа!» (помощь канцелярскими товарами детям из малообеспеченных семей, разъяснение правил дорожного движения детям); «Осенний субботник» (участвовало более 10 человек, в том числе учащиеся школ и кадетского корпуса), День пожилого человека и др.
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Медный»	г. Екатеринбург	Помощь в решении местных проблем, благоустройство территории.	Муниципальный грант на развитие и благоустройство территории, а также развитие малого бизнеса жителей.
Совет территориального общественного самоуправления «Московские горки»	г. Екатеринбург	Работа с населением: детьми, пожилыми людьми и т.д.	2009 и 2010 годы. Муниципальные гранты «Наш культурный центр».
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Одиннадцатый»	г. Екатеринбург	Патриотическое воспитание молодежи, помощь в решении проблем, воспитание здорового поколения.	Получили два муниципальных гранта: 2009 год. Проект «За здоровое поколение». 2011 год. Проект «Папа, мама, я спортивная семья». Наладили социальное партнерство и взаимодействие со всеми организациями микрорайона.
Совет территориального общественного самоуправления «Решетниково»	г. Екатеринбург	Работа с населением.	Муниципальный грант.
Товарищество собственников жилья «Родонитовая 8»	г. Екатеринбург	Жизнеобеспечение и техническое обслуживание многоквартирного дома посредством самоуправления.	1. Построение эффективной модели самоуправления в отдельно взятом многоквартирном доме. 2. Проникновение и укоренение «снизу» идеологии самоуправления. 3. Фактическое продолжение формирования гражданского общества
Совет территориального общественного самоуправления «Микрорайон Ботанический»	г. Екатеринбург	Работа с детьми и подростками; физкультурно-оздоровительная и спортивная работа со всеми категориями населения. Социальная защита населения. Сотрудничество с общественными и коммерческими организациями.	Проект по физкультурно-оздоровительной и физкультурно-массовой работе среди граждан всех возрастов (с августа 2008 года по август 2010 года); налаживание разъяснительной работы по вопросам жилищного кодекса среди жителей на регулярной основе, создание шести ТСЖ в микрорайоне при активном участии членов ТОС и др.
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Садовый»	г. Екатеринбург	Организация работы по сохранности жилого фонда, благоустройству и озеленению территории,	Закрыли танковую дорогу, создали добровольную пожарную дружину, составили список пожилых

		содержание жилого фонда, работа с детьми и подростками и т.д.	людей, нуждающихся в помощи, принимали участие в открытии аптеки, врачебного пункта, организации уличного освещения двух улиц поселка.
Совет территориального общественного самоуправления «Северский»	г. Екатеринбург	Обустройство парка «Северский». Посильная помощь пожилым людям. Организация праздничных мероприятий.	Участие в реализации грантовых проектов в партнерстве с ТОС «Горняк» по благоустройству территории
Орган территориального общественного самоуправления микрорайона «7 ключей»	г. Екатеринбург	Благоустройство поселка. Обустройство придомовой территории. Проведение праздничных мероприятий. Посильная помощь ветеранам. Вывоз мусора.	Участие в спортивных праздниках, проводимых в районе.
Орган территориального общественного самоуправления «Совет ТОС микрорайона «Бибелевский»	г. Екатеринбург	Работа с населением	Благоустройство придомовой территории. Контроль за санитарно-гигиеническим состоянием территории. Муниципальные гранты 2004, 2005 и 2008 года. Проект «Многонациональное сообщество здоровая семья надежная смена». Обустроена зона отдыха, оборудована детская площадка.
Орган территориально-общественного самоуправления «Пышма»	г. Верхняя Пышма	Работа с населением	Решение вопросов местного значения (установка светофора и знака ограничения скорости, укладка тротуара, открытие магазина вблизи поселка, борьба с несанкционированными свалками, организация регулярной уборки памятника погибшим войнам)
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Совхозный»	г. Екатеринбург	Организация работы с населением, помощь инвалидам, организация досуга.	Праздники двора, праздники города, организация субботников.
Автономная некоммерческая организация территориального общественного самоуправления «Сортировочный»	г. Екатеринбург	Проведение праздничных мероприятий. Вопросы ЖКХ. Организация досуга детей и подростков.	Праздники двора, праздники города, организация субботников.
Совет территориального общественного самоуправления «Сыромолотовский»	г. Екатеринбург	Все вопросы местного значения (правовое просвещение населения, взаимодействие с местной управляющей компанией, Администрацией Кировского района, депутатом Екатеринбургской городской Думы по избирательному округу 11, осуществление	В 2010-2014 году был организован правовой лекторий для жителей микрорайона Комсомольский-2 по вопросам жилищного законодательства; совместно с УК «Радомир» участвовали в просветительской работе по выбору управляющей компании среди населения микрорайона; добились предоставления регулярных

		общественного контроля за работой участковой полномочной милиции, содействие в охране правопорядка, бесплатные юридические консультации для населения по вопросам Жилищного Кодекса, организация праздника двора, поздравление ветеранов, участие в обустройстве придомовой территории и т.д.)	отчетов участковых милиции по укреплению правопорядка перед местными жителями; добились предоставления регулярных отчетов депутата Екатеринбургской городской Думы по избирательному округу 11 перед населением; участвовали в работах по благоустройству двора по адресу ул. Сыромолотова, 14 (строительство детской площадки) и др.
Территориальное общественное самоуправление «Фурманово»	г. Екатеринбург	Работа с населением микрорайона, с детьми, сбор гуманитарной помощи, благотворительность.	Проект «Спорт-здоровье-культура-досуг». Защищен в министерстве социальной защиты населения Свердловской области. Проект «Детская площадка». Налажен сбор помощи для социальных учреждений.
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Центральный»	г. Екатеринбург	Помощь в решении местных проблем, благоустройство территории, помощь инвалидам и неблагополучным семьям.	В течение ряда лет организация получала муниципальные гранты. На один из грантов была оборудована детская площадка.
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Чапаевский-1»	г. Екатеринбург	Помощь малоимущим, организация мероприятий для инвалидов, ветеранов, детей, работа с детьми.	2009 год. Муниципальный грант: «Совет ТОС население библиотека».
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Шарташ»	г. Екатеринбург	Помощь в решении местных проблем, благоустройство территории.	Муниципальные гранты. Проект «Геолого-археологический музей под открытым небом в Шарташском лесопарке г. Екатеринбурга». Проект «Тепло наших сердец ветеранам Великой Отечественной войны». При ТОС действует центр экологического просвещения и экскурсионного обслуживания. Создан Музей камня под открытым небом.
Совет территориального общественного самоуправления микрорайона «Широкая речка»	г. Екатеринбург	Юридические консультации для жителей микрорайона, координация работы по решению проблем жителей микрорайона.	Оказана помощь 340 людям, выиграно три судебных иска по восстановлению на работе и по ремонту домов.
Совет территориального общественного самоуправления «Шувакишский»	г. Екатеринбург	Организация праздничных мероприятий для жителей поселка. Организация субботников по санитарно-гигиеническому состоянию территории	Проводятся рождественские встречи, масленица, дни поселка.
Территориальное общественное самоуправление «Юго-Запад А»	г. Екатеринбург	Работа с населением микрорайона.	Праздники двора, праздники города, организация субботников.
ТОС «Ревдинский»	г. Ревда	Организация работы с	«День двора», оборудование

		населением, благоустройство территории микрорайона, организация досуга.	детских площадок, субботники, информационно-просветительская работа среди населения.
ТОС «Восточный»	г. Нижний Тагил	Организация работы с населением, благоустройство территории микрорайона, информационно-просветительская и правовая работа с населением.	Благоустройство дворов, строительство детских площадок, озеленение микрорайона.
ТОС «Микрорайон Северный»	г. Нижний Тагил	Организация работы с населением, благоустройство территории микрорайона, информационно-просветительская и правовая работа с населением.	Благоустройство дворов, строительство детских площадок, озеленение микрорайона
ТОС «Старая Вагонка»	г. Нижний Тагил	Организация работы с населением, благоустройство территории микрорайона, информационно-просветительская и правовая работа с населением.	Благоустройство дворов, строительство детских площадок, озеленение микрорайона
ТОС пос. Красногвардейский Артемовского городского округа.	г. Артемовский	Информационно-просветительская и правовая работа с населением	Проекты: 1) «Создание Общественной палаты в муниципальном образовании», (работает с января 2005г.) 2) «Горячая линия» - определение перечня учреждений, чья деятельность вызывает больше всего нареканий и выработка рекомендаций.

Таким образом, спектр проектной деятельности ТОС области достаточно широк – от благоустройства и озеленения территорий микрорайонов, до информационно-просветительской и правовой работы с населением.

Большой интерес представляет также изучение мнения и осведомленности жителей о существовании и деятельности ТОСов. В декабре 2013 г. было проведено анкетирование жителей Свердловской области, результаты которого приведены ниже. Всего было проанализировано 102 анкеты.

Жители отвечали на следующие вопросы:

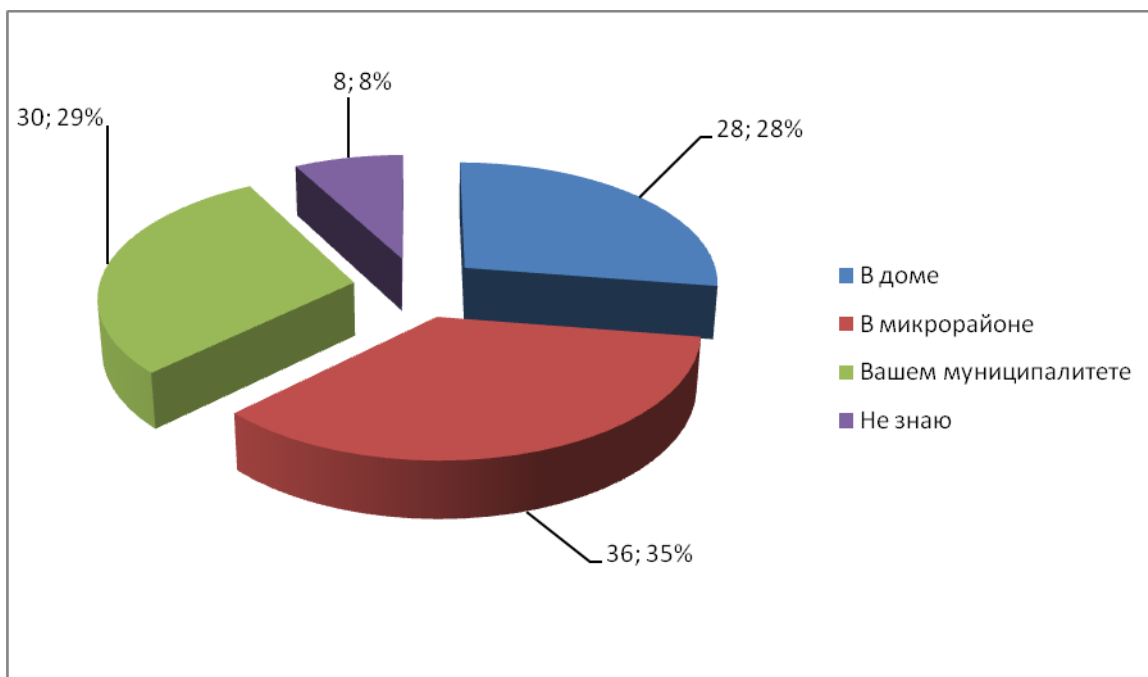
1. Есть ли ТОС там, где Вы живете?

В доме – 28

В микрорайоне – 36

Вашем муниципалитете – 30

Не знаю – 8



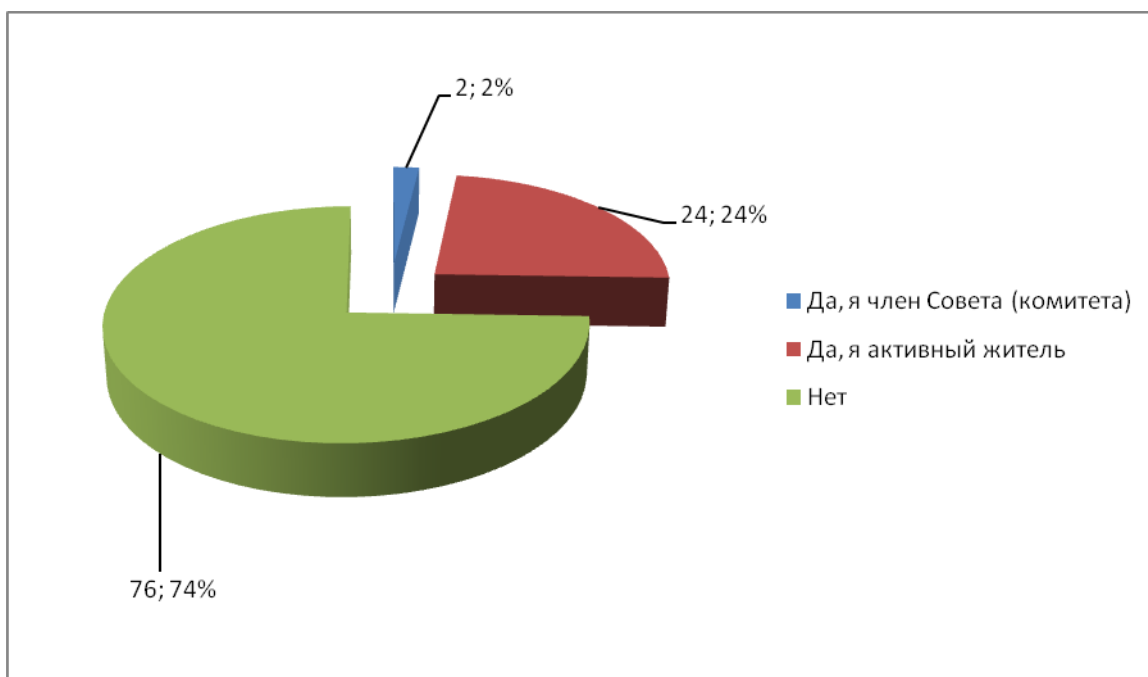
Большинству опрошенных (92 %) известно о том, что такое территориальное общественное самоуправление и о том, что ТОСы существуют в территориальных образованиях, где они проживают.

2. Принимаете ли Вы сами участие в работе ТОС?

Да, я член Совета (комитета) - 2

Да, я активный житель – 24

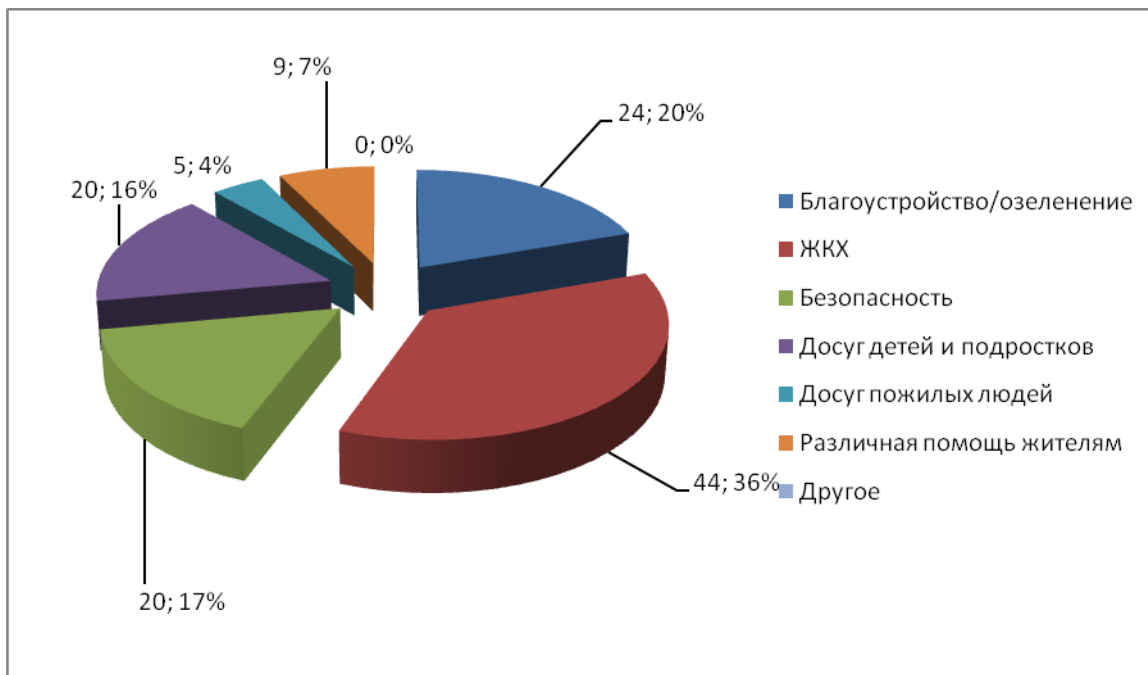
Нет – 76



Большинство опрошенных (74 %) не участвуют в деятельности ТОС, что можно объяснить их недостаточной информационной активностью.

3. В каких сферах действует ТОС в Вашем муниципалитете?

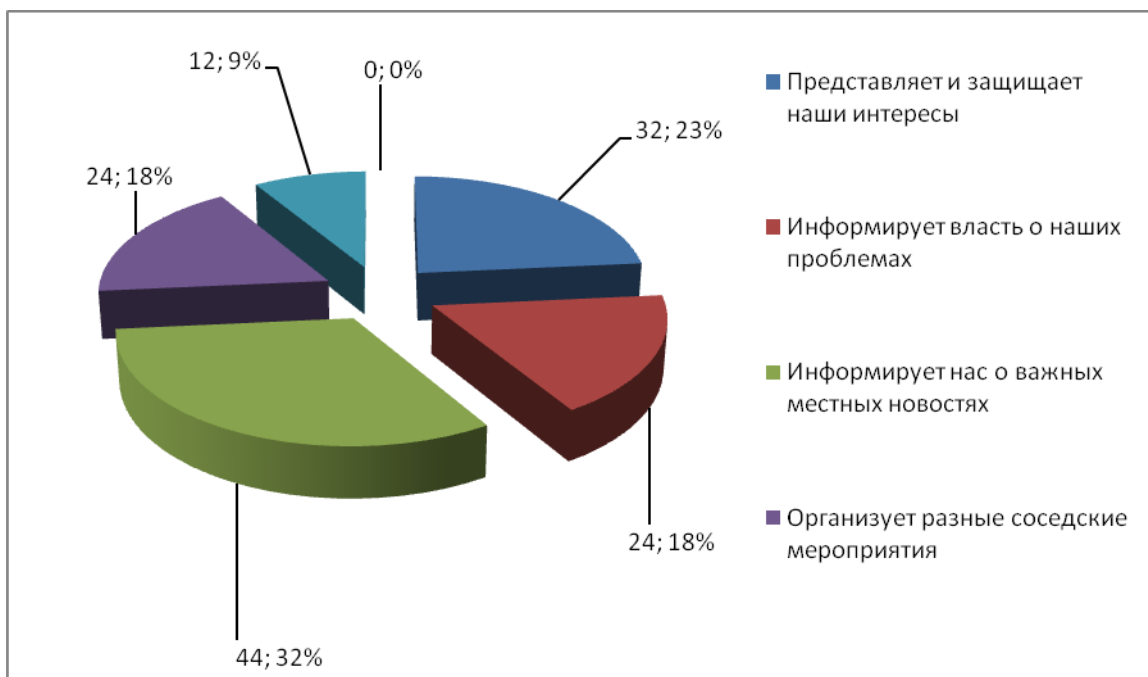
Благоустройство/озеленение – 24
ЖКХ – 44
Безопасность – 20
Досуг детей и подростков – 20
Досуг пожилых людей – 5
Различная помощь жителям – 9
Другое - 0



В основном, деятельность ТОС сосредоточена в сферах ЖКХ, благоустройства и обеспечения безопасности.

4. Что конкретно делает Ваш ТОС?

Представляет и защищает наши интересы – 32
Информирует власть о наших проблемах – 24
Информирует нас о важных местных новостях – 44
Организует разные соседские мероприятия – 24
Взаимодействует с властью и бизнесом для решения проблем на нашей территории – 12
Другое – 0



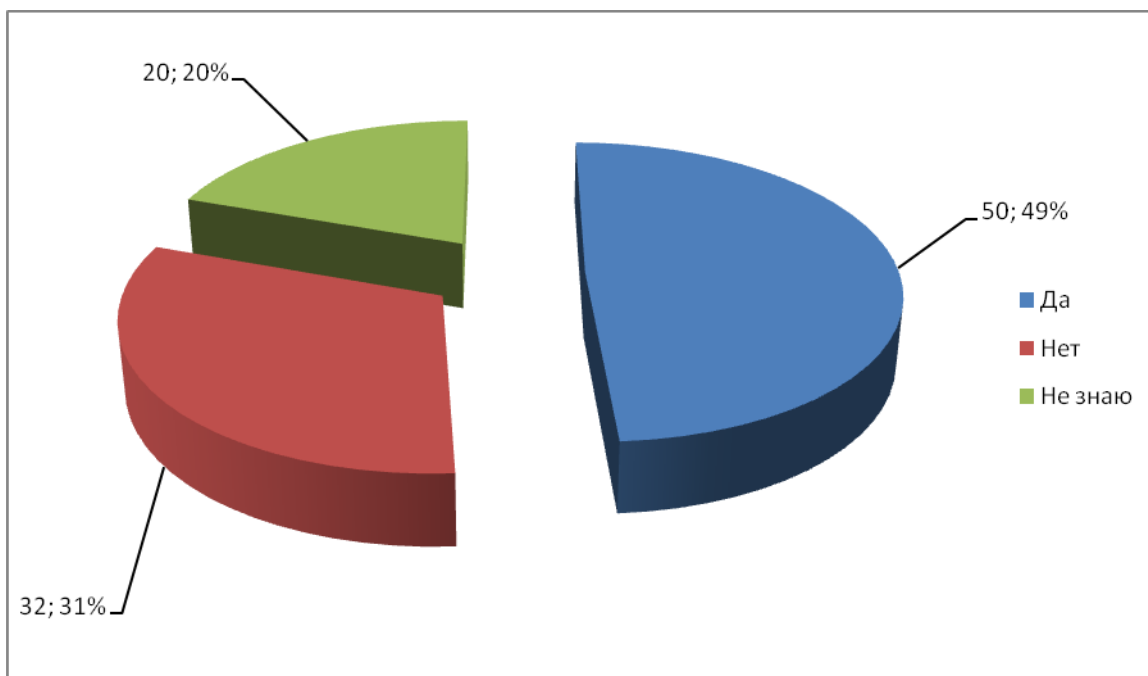
Деятельность ТОС практически равномерно распределена по вышеперечисленным видам активности.

5. Помогает ли деятельность ТОС Вам и Вашим соседям?

Да – 50

Нет – 32

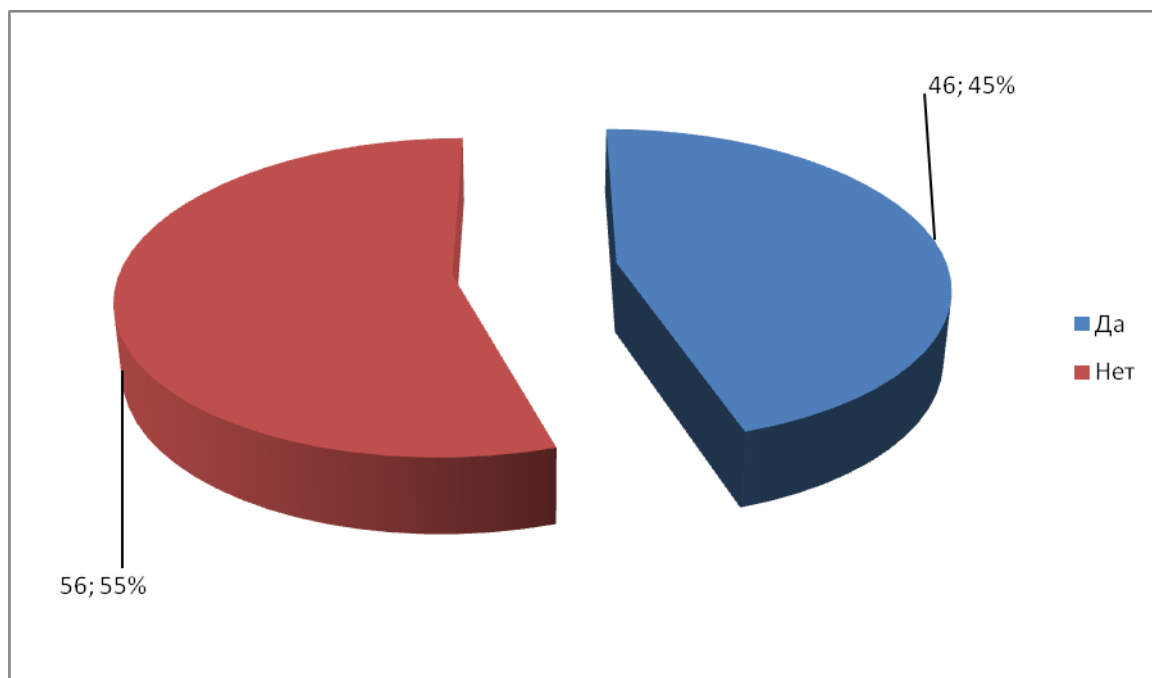
Не знаю – 20



Половина опрошенных уверена, что ТОСы помогают жителям, хотя и довольно значительная часть респондентов (31 %) уверена, что нет.

6. Знаете ли Вы о примерах успешной работы ТОС в Вашем муниципалитете?

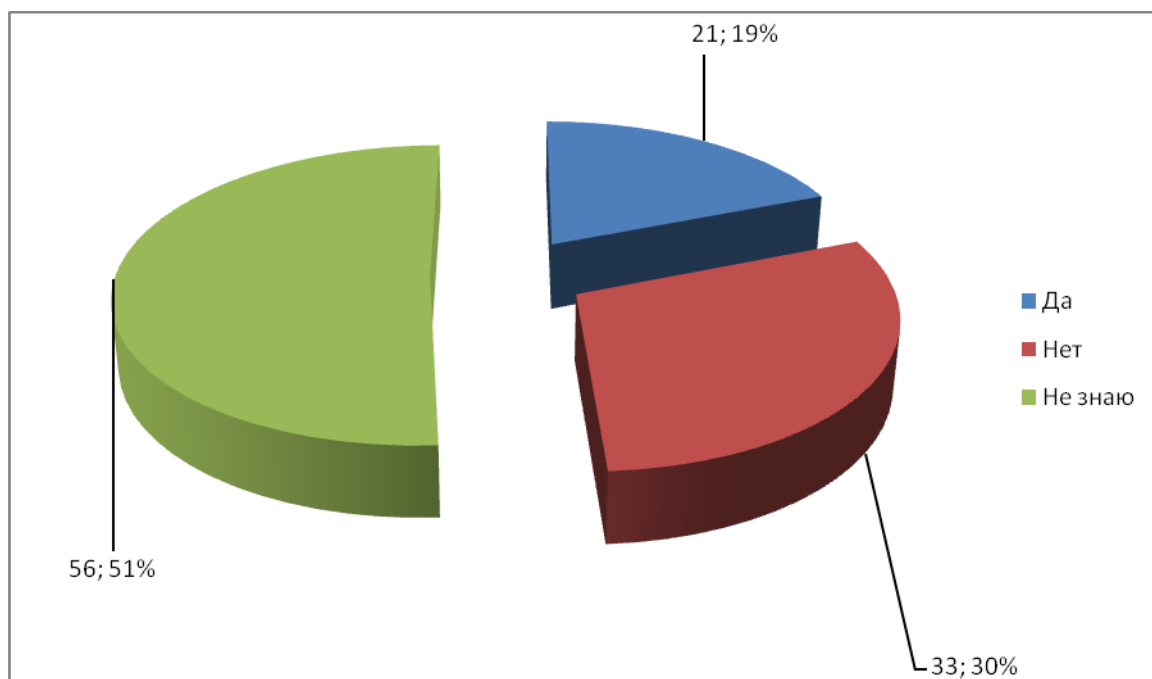
Да – 46
Нет – 56



Почти половина опрошенных (45 %) знает о работе ТОС.

7. Помогают ли представители муниципальной власти ТОСу?

Да – 21
Нет – 33
Не знаю – 48



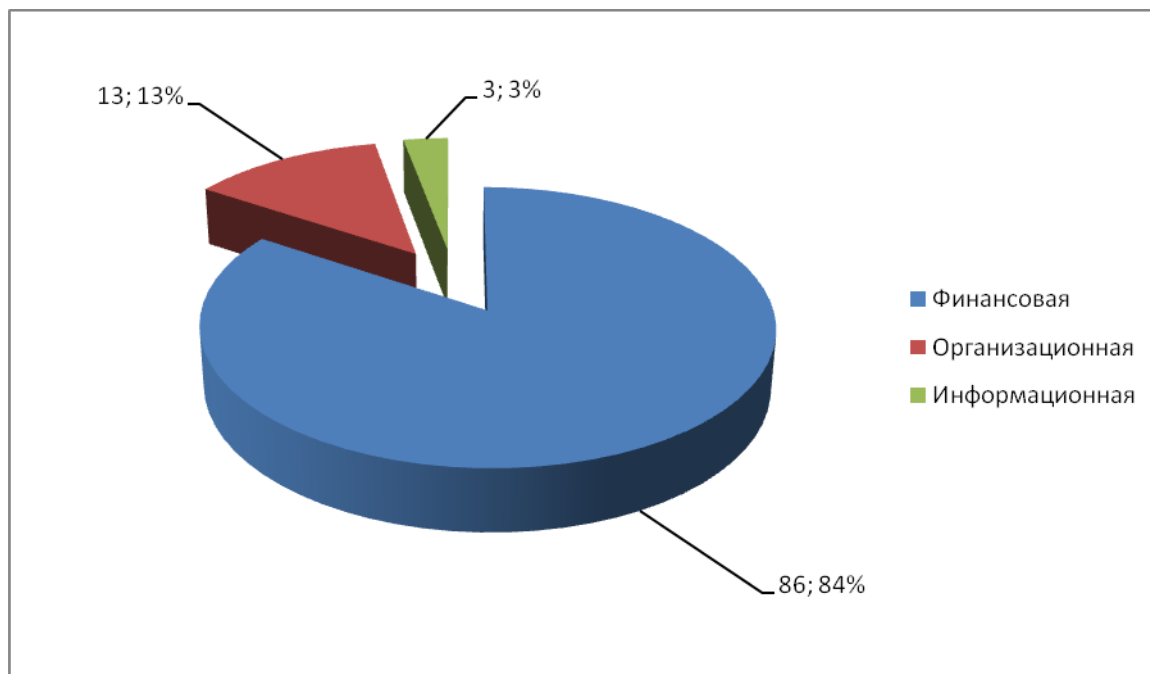
Половина опрошенных не имеют информации о поддержке ТОС со стороны местной власти.

8. Какая помощь со стороны власти нужна ТОСу?

Финансовая – 86

Организационная – 13

Информационная – 3



Большинство респондентов уверены, что прежде всего ТОСы нуждаются в финансовой поддержке со стороны власти.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обобщая опыт деятельности органов ТОС в городских муниципальных образованиях мы пришли к выводу, что значение территориального общественного самоуправления заключается в первую очередь в создании форм самоуправления населения для осуществления эффективного механизма совместного сотрудничества муниципальных органов власти с жителями. Он позволяет не только наладить плодотворное сотрудничество и избегать серьезных социальных конфликтов, оперативно доводить до органов местной власти мнение жителей, но и помогает горожанам осознать себя хозяевами в своих дворах, микрорайонах, научить их решать возникающие проблемы, опираясь на собственные силы и возможности.

Таким образом, создание органов территориального общественного самоуправления в городах, позволило пробудить инициативу жителей и включить их в решение проблем своих микрорайонов, поселков по следующим направлениям:

- силами самих жителей по решению повседневных проблем своего проживания (сохранение жилого фонда, организация субботников и проведение культурно-спортивных мероприятий, работа с детьми и подростками, оказание содействия правоохранительным органам и социальным службам);

- участие жителей через комитеты ТОС в формировании планов и программ социально-экономического развития территорий микрорайонов и поселков.

При этом необходимо отметить, что система территориального общественного самоуправления находится в стадии становления, поэтому реальные результаты деятельности органов ТОС очевидны в городских муниципальных образованиях где имеется для этого необходимый экономический и кадровый потенциал, выше степень политической активности населения.

Ситуация с развитием ТОС в Свердловской области осложняется еще и тем, что часто ТОС действуют разрозненно, нет координации деятельности Советов ТОС, нет широкого представительства их интересов в органах местного самоуправления. По уровню организации и развитию ТОС Екатеринбург обошли не только крупные областные центры, такие как Пермь, Самара, Саратов, Воронеж, но и относительно небольшие города, например, Каменск - Уральский. Это притом, что с 1 января 2006 года в Свердловской области наряду с десятью другими Субъектами Федерации вступил в силу 131-ФЗ.

Понятно, что рационально организованное территориальное общественное самоуправление позволяет более эффективно использовать административный, депутатский и людской потенциал. Но это возможно только тогда, когда органы ТОС и органы местного самоуправления работают в одном ключе. К сожалению, этот огромный резерв у нас не полностью задействован.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Мальковед. Н. Самоорганизация населения как важнейший фактор эффективности местного самоуправления. Городское управление. №6. 2001. с.68.
2. Кирилов А.Д. Урал: от Ельцина до Ельцина: (хроника политического развития, 1990-1997 гг.). Екатеринбург, 1997. с.200
3. Иванов В.Н. Местное самоуправление на Урале (1994-2001 гг.). Челябинск: Челябинский гос. университет, 2002. с.63.
4. О комплексной программе социально-экономического развития территорий сельских населенных пунктов в Свердловской области на период 2008-2015 годов («Уральская деревня»): Постановление Правительства Свердловской области от 28.11.2007 №1176-ПП [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. Тимченко В. Местное самоуправление: к новым рубежам развития // Муниципальная власть. 2011. №5. С.8-15.
6. Бабичев И.В., Кодина Е.А. Некоторые итоги и тенденции развития местного самоуправления или куда идет муниципальная Россия // Местное право. 2009. №11-12. С.3-12.
7. Российский статистический ежегодник. 2012 [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: www.gks.ru (дата обращения 26.02.2013)
8. Аналитический доклад Института современного развития «Российское местное самоуправление: итоги муниципальной реформы 2003-2008 гг.» [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.insor-russia.ru/ru/programs/doc/3928>. (дата обращения 26.02.2013)
9. Матвиенко В. Перспективы развития самоуправления: позиция федеральной власти и опыты территорий // Муниципальная власть. 2012, №3. С.6-13.
10. Глазычев В. О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <http://www.glazychev.ru> (дата обращения 26.02.2013)
11. Об утверждении Инвестиционной стратегии Свердловской области на период до 2020 года: Указ Губернатора Свердловской области от 14.11.2012 №862-УГ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы: Закон Свердловской области от 15.06.2011 №36-ОЗ [электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».